

**Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации**



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО
ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**

**Окончательный отчет
о проведенной инспекции предприятий
Республики Беларусь**

29.11.2021 г.- 01.12.2021 г.

Москва 2022

Содержание

1	Введение.	3
2	Инспекция предприятий Республики Беларусь	4
3	Комментарии Департамента ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства Республики Беларусь	4
4	Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС, выявленных в ходе инспекции специалистами Россельхознадзора предприятий Республики Беларусь	5
5	Перечень нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм Евразийского экономического союза, выявленных в ходе инспекции предприятий по производству молочной продукции Республики Беларусь	7
6	Выводы и предложения	11
7	Принятые решения	12

1. Введение

В период с 29 ноября по 1 декабря 2021 года специалистами Россельхознадзора проведена инспекция 3 молокоперерабатывающих предприятий Республики Беларусь, два из которых поставляют свою продукцию на территорию Российской Федерации и одно имеет статус «временные ограничения».

Ограничения на поставки продукции вводились Россельхознадзором в связи с неоднократными выявлениями нарушений требований ЕАЭС при пищевом лабораторном мониторинге.

Название предприятия /филиала	Вид деятельности	Запрещено к ввозу	Разрешены поставки
Предприятие	Производство готовой молочной и молокосодержащей продукции	-----	Вся продукция
Предприятие	Производство готовой молочной и молокосодержащей продукции	Сухая молочная продукция	Сыр, масло
Предприятие	Производство готовой молочной и молокосодержащей продукции	Временные ограничения на всю продукцию	-----

Целью инспекций являлось подтверждение гарантий компетентного органа Республики Беларусь о соответствии предприятий требованиям ЕАЭС, а также оценка принимаемых со стороны ветеринарной службы Беларуси мер по недопущению поставок в Российскую Федерацию продукции, несоответствующей требованиям Союза.

В свою очередь Департамент внес предложение о проведении инспекции молочного предприятия с целью рассмотрения вопроса об отмене ранее введенных Россельхознадзором ограничений в связи с неоднократным выявлением в сыре натамицина.

В ходе инспекции посещены сырьевые базы (молочно - товарные фермы) и проверена система сбора сырого молока от хозяйств и населения.

2. Инспекция предприятий

В рамках инспекции молокоперерабатывающих предприятий рассмотрен вопрос о работе перерабатывающих предприятий с поставщиками молока сырья и работе госветслужбы по расследованию случаев выявления несоответствий. В этой связи проведена проверка системы сбора сырого молока в том числе от хозяйств и населения, определены объекты с высокой частотой возврата сырья по анализируемым показателям и организовано посещение ферм, в молоке которых были выявлены несоответствия при приемке сырья (1 МТФ, 3 МТК, в состав одного из которых входит молокосборный пункт от населения).

По результатам проведенной работы выявлены нарушения характерные для всех молочных предприятий Республики, ранее инспектируемых в 2021 году, такие как нарушения требований Технического Регламента Таможенного Союза при оформлении ветеринарных сопроводительных документов (далее- ВСД) на перемещение сырого молока по стране, невозможность подтверждения отсутствия остатков лекарственных веществ в сырье и эпизоотического благополучия местности происхождения сырья.

3. Комментарии Департамента Республики Беларусь предварительному отчету

Департамент предоставил комментарии и материалы по проведению корректирующих мероприятий к предприятию, которое находится в Реестре ТС со статусом «временные ограничения», относительно других замечаний Департамент проинформировал, что принял замечания к сведению и никаких комментариев или корректировочных действий не представил.

По результатам анализа представленной информации Россельхознадзор сделал вывод о комплексном подходе к устранению нарушений, выявленных на предприятие, включая работу с поставщиками (молокосырье).

4. Список основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС, выявленных в ходе инспекции предприятий Республики Беларусь

1. Нарушение требований безопасности к сырому молоку п. 14 ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», п. 3 ст. 13, п. 6 ст. 19 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»

На молочно-товарных фермах и комплексах журналы по лечению животных, в которых указывается период выведения лекарственных препаратов, ведутся. Однако, при анализе документов о расследовании фактов выявления в сыром молоке остатков лекарственных препаратов, было установлено, что указанные в этих документах препараты и идентификационные номера животных в журналах по лечению не фигурируют. Это свидетельствует об отсутствии контроля за лечением животных, применением лекарственных средств и сроками их выведения.

Персонал ферм не смог подтвердить документально порядок использования молока, полученного в течение первых 7 дней после дня отела животных. Вышеизложенное не обеспечивает выполнения требований безопасности к сырому молоку, гарантии получения его от здоровых животных, или животных, подвергавшихся воздействию ветеринарных лекарственных препаратов, сроки выведения которых были соблюдены.

Со стороны ветеринарной службы отсутствуют меры по организации процесса ведения и хранения документации, подтверждающей выполнение вышеуказанных требований.

2. Нарушения при оформлении ветеринарных сопроводительных документов.

ВСД выдается на 1 месяц, при этом в нем не указывается количество молока, количество животных, статус которых по здоровью подтвержден, их идентификационные номера. Информация о применении антибиотиков, стимуляторов роста и гормональных препаратов носит декларативный характер.

Отсутствует обязанность по оформлению ВСД на животных, перемещаемых между фермами одного хозяйства, а также в пределах одного района, что приводит к отсутствию информации у персонала ферм о проведенных в отношении этих животных противоэпизоотических и лечебных мероприятиях.

3. Отсутствие системы контроля за продовольственным (пищевым) сырьем средствами, обеспечивающими необходимую достоверность и полноту контроля. пп. 4 п. 3 ст. 10 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Отсутствие системы контроля при производстве молока на фермах поставщиков в части использования сырого молока, полученного в течение первых 7 дней после дня отела животных, а также в части здоровья животных, применения лекарственных препаратов при их лечении, соблюдения периода их выведения из организма животных. Ведение документации на фермах не обеспечивает достоверность информации о проводимом лечении животных (в

записях отсутствуют идентификационные номера животных, подвергавшихся лечению, наименования препаратов не соответствуют фактически применяемым, имеющимся в списке закупленных или находящихся на остатке на текущий момент). Отсутствует документация, подтверждающая использование сырого молока, получаемого в течение первых 7 дней после дня отела животных, на протяжении всего периода запрета. Информация о применяемых на фермах лекарственных препаратах, направляемая в адрес молокоперерабатывающих предприятий, не соответствует действительности. Система контроля производства молока на фермах со стороны предприятия ограничивается контролем гигиены производства молока.

4. В случае отклонения значений показателей поступающего на предприятия сырого молока по уровню содержания в нем остатков лекарственных препаратов, отсутствует установленный порядок действий в отношении поставщиков. пп. 5 п. 3 ст. 11 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Меры реагирования сводятся к составлению актов расследований, в которых реальные причины проникновения лекарственного препарата в партию молока не устанавливаются. Зачастую документы этих расследований содержат противоречивые сведения о применяемых препаратах и поголовье, подвергнутом лечению. В случае выявления лекарственных препаратов в поступающем молоке, группами безопасности предприятий не вносятся изменения в программу производственного контроля и ХАССП. Подходы к проверкам ферм, как со стороны предприятий, так и со стороны государственной ветеринарной службы не меняются. Изменения в порядок ведения документации на фермах не вносятся.

5. Перечень нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм Евразийского экономического союза, выявленных в ходе инспекции предприятий по производству молочной продукции Республики Беларусь

Предприятие

(Производство готовой молочной и молокосодержащей продукции)

При посещении производственной лаборатории и анализе данных «Журнала контроля остатков лекарственных препаратов в поступающем молоке» было установлено, что исследования экспресс-тестами для определения остаточного количества следующих лекарственных препаратов: тетрациклин, хлорамфеникол, стрептомицин, бета-лактамы, сульфаниламиды, тиамфеникол, мелоксикам, колистин, фторхинолоны, тилозин, тилмикозин, линкомицин, эритромицин, аминогликозиды, бацитрацин, анцамицины, клиндамицин, спирамицин, флорфеникол, проводятся ежедневно. Расследования по фактам выявлений лекарственных препаратов в молоке-сырье проводятся с участием государственной ветеринарной службы. В результатах расследований отражаются истинные причины загрязнения партий молока остатками лекарственных препаратов. По факту выявления 25.09.2021 в молоке МТФ антибиотика группы

аминогликозидов (неомицина) проведен анализ документов по расследованию данного факта и осуществлен выезд на ферму. Факт применения препарата Биомицин, в состав которого входит неомицин, зафиксирован в «Журнале регистрации больных животных». Находящаяся на лечении корова, принята в доение подменной дояркой, которая не ознакомилась со списком животных, находящихся на лечении. Данный факт был установлен с принятием мер. На данной ферме был продемонстрирован учет поголовья в компьютерной программе при доении коров в соответствии с их статусом и перемещением из одной группы в другую. Персонал фермы представил данные об исследованиях поголовья на туберкулез, бруцеллез, лейкоз и подтвердил актами исследования всех голов в соответствии с планом противоэпизоотических мероприятий. Информация о применяемых на фермах лекарственных препаратах предоставляется еженедельно в адрес предприятия. Предприятием установлен контроль сырьевой зоны. План посещения ферм предусматривает ежеквартальный аудит с заполнением чек-листов, в которых отражены вопросы гигиены молока и контроля состояния здоровья животных, применения препаратов и соблюдения периодов их выведения из организма.

Предприятие

(Производство готовой молочной и молкосодержащей продукции)

1. Предоставление заведомо ложной информации

Проведена проверка системы контроля входящего сырья. Предприятие имеет 19 хозяйств поставщиков молока сырого (всего 198 ферм). Среди поставщиков сырого молока числятся 4 сборщика молока от населения. Пункты сбора организованы на фермах, являющихся также поставщиками собственного молока на предприятие. При этом предприятие заверило и подтвердило документально, что собранное от населения молоко не поставляется на предприятие для переработки, а используется для выпаивания молодняку до 3-х летнего возраста. Несмотря на это, в журналах входного контроля молока имеются наименования поставщиков с пометкой «сборное». Также при анализе количества входящего сырья, согласно «Журналу контроля остатков лекарственных препаратов в поступающем молоке», установлено, что количество молока, поступающее с одних и те же ферм ежедневно, в разные дни значительно отличается. Так, например, с КСУП молоко поступало в следующих количествах: 12.11.21 – 10 т, 13.11.21 - 5,15 т, 14.11.21 – 8,6 т, 15.11.21 – 12,48 т, 16.11.21 – 7,68 т, 17.11.21 – 11,03 т.

2. Нарушение требований безопасности к сырому молоку ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»

2.1. При поступлении молока на молокоперерабатывающее предприятие не осуществляется контроль каждой партии входящего сырья на остатки лекарственных препаратов, которые используются в хозяйствах. Ежедневно молоко-сырье исследуется только на остаточные количества следующих ветеринарных препаратов: тетрациклиновая группа, хлорамфеникол, стрептомицин, бета-лактамы, фторхинолоны, тилозин, тилмикозин, линкомицин.

Исследования на аминогликозиды проводят 1 раз в 7 дней, хотя используют данные антибиотики постоянно для лечения больных животных согласно информации, полученной из журналов по лечению больных животных.

На предприятии за 2020 год при входном контроле поступающего сырья прослеживаются довольно частые выявления остаточных количеств аминогликозидов, в частности неомицина. Группой ХАССП проведены расследования по обнаружению неомицина в молоке-сырье, но корректирующие меры по усилению контроля в отношении данного препарата так и не приняты. В план производственного контроля сырья и готовой продукции на 2021 год не внесены исследования в каждой партии поступающего молока аминогликозидов, что приводит к росту риска получить продукцию, несоответствующую требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

2.2 Информация о применяемых на фермах лекарственных препаратах предоставляется в адрес предприятия еженедельно, что не соответствует действительности.

Так, выявление аминогликозида - неомицина было установлено 17.08.2021 в молоке от МТК. Однако, в еженедельной информации использование на данной ферме препаратов неомицина в данный период не отражено. При выезде на ферму также в журнале лечения мастита препарат прималакт (действующее вещество – неомицин) заявлен в лечении в период с 01.06. по 05.06.2021. По заявлению ветврача фермы этот препарат был израсходован в июле 2021 года. Таким образом, не представилось возможным установить истинные причины загрязнения молока неомицином 17.08.2021, что показали результаты собственного расследования. При этом в Акте служебного расследования, проведенного ветврачом государственной ветеринарной службы, указана недостоверная информация о применении препарата 15.08.2021, со ссылкой на отчетность, что противоречит данным журналов лечения больных животных, как в части применения препаратов, так и в части идентификационных номеров животных (номер животного, указанный в документах о расследовании, не содержится в журналах лечения). В акте расследования причиной содержания неомицина в молоке указано некорректное проведение анализа молока лаборантом перед отправкой на молокоперерабатывающее предприятие. При этом, на ферме журналы результатов проведения тестирования имелись только с даты – 01.11.2021, что не позволило в ходе инспекции провести полный анализ данной ситуации.

2.3. Персонал фермы не владеет в полном объеме сведениями об исследовании поголовья на туберкулез и бруцеллез. Связано это с отсутствием контроля перемещения поголовья между фермами (информация фиксируется о количестве голов, но не об их идентификационных номерах). ВСД при перемещении поголовья внутри одного хозяйства с одной фермы на другую не оформляются.

3. Ненадлежащая работа с поставщиками сырья

Организация контроля сырьевой зоны не учтена в программе ХАССП. План посещения хозяйств отсутствует. По результатам проведения проверок ферм комиссией предприятия в актах освещаются вопросы санитарного состояния ферм, гигиены доения и содержания животных. Вопросы применения

лекарственных препаратов и соблюдения периода выведения их из организма, а также контроль использования молока в период 7 дней после отела, не освещаются в документах по результатам таких проверок.

Предприятие

(Производство готовой молочной и молокосодержащей продукции)

1. Нарушение требований безопасности к сырому молоку п. 14 ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», п. 3 ст. 13, п. 6 ст. 19 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»

Проведена проверка системы контроля входящего сырья. По факту выявления в молоке МТФ антибиотика бета-лактамовой группы был составлен Акт расследования, в котором описана причина наличия в молоке лекарственного препарата: корова, обработанная препаратом Мастисан-Б, была подоена подменной дояркой. При этом, в акте не указан номер животного, а препарат Мастисан-Б не значится в перечне используемых на ферме препаратов, подаваемым ежемесячно на предприятие. При посещении фермы установлено, что в журнале регистрации больных животных лечение препаратом Мастисан-Б не проводится. Номер животного, на который доярка ссылается в своем объяснении, также не указан в журналах по лечению. В акте расследования указано, что в день отправки молока на предприятие исследование его на остаточное количество лекарственных препаратов не проводилось в лаборатории фермы с использованием тест-систем. Однако, в журнале лаборатории эти исследования числятся и проводились они подменным лаборантом. При посещении фермы, также в журнале лечения больных животных не была найдена корова № 055945, хотя данное животное числилось в журнале по обнаружению остаточного количества антибиотиков в молоке.

2. Отсутствие системы контроля за продовольственным (пищевым) сырьем средствами, обеспечивающими необходимую достоверность и полноту контроля. Подп. 4 п. 3 ст. 10 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Информация о применяемых лекарственных препаратах на фермах, которая предоставляется предприятию ежедекадно, не соответствует списку препаратов в ветаптеке. Это подтверждается записями в журнале о наличии ветеринарных препаратов и журнале лечения больных животных. В журнале по лечению за ноябрь лечение проходило следующими препаратами: ниокситил, ц-маст, мастикан. В списке о применении ветеринарных препаратов за ноябрь, подаваемом МТК предприятию, были перечислены совершенно другие препараты: диометр, триметокс, фармацеф, рецефур, энробиозол, стрептон, ветамокс.

3. В случае выявления Россельхознадзором нарушений при мониторинге не проводится адекватного расследования по выявлению причин и проведения корректирующих мероприятий.

В ходе инспекции рассмотрены документы по проведению предприятием и компетентным в области ветеринарии органом расследований по фактам обнаружения в 2021 году натамицина в сыре и хинолонов в сыворотке молочной концентрированной.

Предприятием представлены документы о заседании рабочей группы ХАССП, принятых корректирующих мерах, документы по исполнению принятых рабочей группой ХАССП решений. Корректирующие меры заключались в увеличении кратности проведения исследований продукции на показатели, по которым выявлены несоответствия. В результатах проведенных исследований отсутствует информация об их ходе, доказательной базе, путях установления истинной причины выявления несоответствий, кроме того, источник загрязнения достоверно установлен не был. Компетентный орган собственное расследование не проводил, проверив представленные документы, согласившись с доводами предприятия.

Исходя из вышеизложенного, принятые предприятием корректирующие меры не принесли результатов, поскольку в 2021 году в рамках усиленного лабораторного контроля в сыре было повторное выявление натамицина.

В программу производственного контроля и ХАССП изменения по контролю объектов сырьевой базы не вносились, подходы к проверкам ферм, как со стороны предприятий, так и со стороны государственной ветеринарной службы не менялись.

6. Выводы и предложения

1. В ходе инспекции специалистами ветеринарной службы Российской Федерации выявлены нарушения, которые указаны в настоящем отчете. Данные нарушения свидетельствуют о необходимости постоянного контроля со стороны ветеринарной службы Республики Беларусь по обеспечению гарантий выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации.

2. Ветеринарной службе Республики Беларусь необходимо обеспечивать функционирование системы, гарантирующей выполнение требований при экспорте продукции на территорию ЕАЭС.

3. Государственной ветеринарной службе необходимо проводить тщательные проверки предприятий по производству продукции животного происхождения и их сырьевых баз (ферм-поставщиков) на предмет выполнения требований и норм ЕАЭС и внедрить чёткий порядок проведения расследований по фактам обнаружения небезопасной продукции в ходе мониторинговых лабораторных исследований при ввозе продукции белорусских предприятий в Российскую Федерацию.

7. Принятые решения

По результатам инспекции и анализа представленных материалов Россельхознадзором приняты следующие решения:

1. Отменены ограничения на поставки продукции одного предприятия;
2. Сохранено право поставок 2 молокоперерабатывающих предприятий.