

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 сентября 2014 года

город Орел

Судья Советского районного суда г. Орла Макарова О.В., рассмотрев в открытом судебном заседании в здании районного суда материал об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Транснефтьстрой»,

### УСТАНОВИЛ:

02.09.2014г. специалистами Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям проведен осмотр земельных участков сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами 57:14:0030401:234; 57:14:0030401:196; 57:14:0030401:183; 57:14:0030401:232; 57:14:0030401:198; а также в границах кадастрового квартала 57:14:0030401; расположенных на территории Нижнезалегощенского сельского поселения Залегощенского района Орловской области, где ООО «Транснефтьстрой» ведет работы по демонтажу нефтепровода и поднятию его на поверхность с засыпкой траншеи шириной 2 м, глубиной до 2 м протяженностью 5,6 км. ООО «Транснефтьстрой» ведет засыпку траншеи перемешанным плодородным слоем почвы с низлежащим минеральным слоем почвы. Засыпку траншеи производят из двух отвалов почвы размещенных вдоль траншеи. Оба отвала складированы на плодородный слой почвы. В местах размещения отвалов работы по снятию верхнего плодородного слоя почвы не проводились. Глубина залегания верхнего плодородного слоя почвы составляет 20-25 см. При проведении осмотра были отобраны почвенные образцы для исследования на агрохимические показатели. Согласно проведенным исследованиям в пробах содержание гумуса (органического вещества) снизилось относительно контрольной пробы, содержание подвижного фосфора уменьшилось относительно контрольной пробы, содержание обменного калия уменьшилось относительно контрольной пробы. Также изменился гранулометрический состав почв с суглинка – среднего в контрольной пробе до суглинка – легкого. В пробах кислотность почвы (показатель рН) снизилась относительно контрольной пробы, изменился гранулометрический состав почв с суглинка – среднего до суглинка – легкого. В результате произошла порча плодородного слоя почвы и нанесен вред почве, как объекту окружающей среды. В связи с чем, 22 сентября 2014 года зам. руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям было вынесено определение о передаче дела об административном правонарушении в отношении ООО «Транснефтьстрой» на рассмотрение по подведомственности в Советский районный суд г. Орла для назначения административного наказания в виде приостановления деятельности ООО «Транснефтьстрой» на указанных земельных участках.

В судебном заседании представители Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям по доверенности Черный Е.С., Афонин В.И. представленные материалы поддержали в полном объеме, просили суд вынести решение о приостановлении деятельности ООО «Транснефтьстрой» на земельных участках с кадастровыми номерами 57:14:0030401:234; 57:14:0030401:196; 57:14:0030401:183; 57:14:0030401:232; 57:14:0030401:198, а также в границах кадастрового квартала 57:14:0030401 сроком 30 суток.

Представитель ООО «Транснефтьстрой» по доверенности Сподобцев А.И. в судебном заседании доводы Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям признал в полном объеме, просил суд назначить минимальный срок приостановления деятельности ООО «Транснефтьстрой».

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В судебном заседании было установлено, что 02.09.2014 проведен осмотр земельных участков сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами 57:14:0030401:234; 57:14:0030401:196; 57:14:0030401:183; 57:14:0030401:232; 57:14:0030401:198; а также в границах кадастрового квартала 57:14:0030401; расположенных на территории Нижнезалегощенского сельского поселения Залегощенского района Орловской области, где ООО «Транснефтьстрой» ведет работы по демонтажу нефтепровода и поднятию его на поверхность с засыпкой траншеи шириной 2 м, глубиной до 2 м протяженностью 5,6 км. ООО «Транснефтьстрой» ведет засыпку траншеи перемешанным плодородным слоем почвы с низлежащим минеральным слоем почвы. Засыпку траншеи производят из двух отвалов почвы размещенных вдоль траншеи. Оба отвала складированы на плодородный слой почвы. В местах размещения отвалов работы по снятию верхнего плодородного слоя почвы не проводились. Глубина залегания верхнего плодородного слоя почвы составляет 20-25 см.

ООО «Транснефтьстрой» осуществляет строительно-монтажные работы по демонтажу трубопровода МН «Куйбышев-Унеча-Мозырь-1» 969-999 км.

В результате геодезической съемки нарушенного участка с помощью спутникового геодезического оборудования Leica GS-08 и Leica GS-10 RTK способом установлено: площадь нарушенного участка составила 11498,47 кв.м.

Согласно проведенным исследованиям (протокол испытаний № А/Э-692 от 09.09.2014) в пробах А-14-663 содержание гумуса (органического вещества) снизилось относительно контрольной пробы А-14-664 (5,30%) в 3,4 раза, составило 1,54%, содержание подвижного фосфора уменьшилось относительно контрольной пробы А -14-664 (209,1 мг/кг) в 1,3 раза и составило 158,9 мг/кг, содержание обменного калия уменьшилось относительно контрольной пробы А-14-664 (343,5 мг/кг) в 2,9 раза и составило 118,3 мг/кг.

В пробе А-14-663 изменился гранулометрический состав почв с суглинкой -среднего в контрольной пробе А -14-664 до суглинка -легкого.

Протокол испытаний № А/Э-693 от 09.09.2014 в пробах А-14-665, А-14-666, А-14-667, А-14-668, А-14-669, А-14-670, А-14-671, содержание гумуса (органического вещества) снизилось относительно контрольной пробы А-14-672 (5,85%) в 3.9 раза, в 2.0 раза, в 2.7 раза, в 1,4 раза, в 6,2 раза, в 6,3 раза, в 2,2. раза соответственно и составило 1,51%, 2.94%, 1,06%, 2,19%, 4,13%, 0,95%, 0,93%, 2,71%.

В пробах А-14-673 содержание гумуса (органического вещества) снизилось относительно контрольной пробы А-14-674 (6,34%) в 2,3 раза и составило 2,8%, содержание подвижного фосфора уменьшилось относительно контрольной пробы А-14-674 (246,5 мг/кг) в 2.0 раза и составило 123,7 мг/кг.

В пробах А-14-665, А-14-666, А-14-667, А-14-668, А-14-669, А-14-670, А-14-671 кислотность почвы (показатель рН) снизилась относительно контрольной пробы А-14-672 (рН=5.88) в среднем более чем на 10 %, в пробе А-14-673 кислотность почвы (показатель рН) снизилась относительно контрольной пробы А-14-674 (рН=5.95) в среднем более чем на 10 %,

В пробах А-14-665, А-14-666, А-14-667, А-14-668, А-14-669, А-14-670, А-14-671, изменился гранулометрический состав почв с суглинка –среднего в контрольной пробе А -14-672 до суглинка –легкого, в пробе А-14-673 изменился гранулометрический состав почв с суглинка –среднего в контрольной пробе А -14-674 до суглинка –легкого

В результате произошла порча плодородного слоя почвы и нанесен вред почве, как объекту окружающей среды.

Данные факты подтверждаются материалами об административном правонарушении.

18 сентября 2014 года Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям был составлен протокол № 335 об административном правонарушении, в соответствии с которым было установлено, что ООО «Транснефтьстрой» совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 8.6. Кодекса об административных правонарушениях.

Протокол о временном запрете деятельности ООО «Транснефтьстрой» не составлялся.

В связи с указанными обстоятельствами 22 сентября 2014 года зам. руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям было вынесено определение о передаче дела об административном правонарушении в отношении ООО «Транснефтьстрой» на рассмотрение по подведомственности в Советский районный суд г. Орла для назначения административного наказания в виде приостановления деятельности ООО «Транснефтьстрой» на земельных участках с кадастровыми номерами 57:14:0030401:234; 57:14:0030401:196; 57:14:0030401:183; 57:14:0030401:232; 57:14:0030401:198, а также в границах кадастрового квартала 57:14:0030401.

Согласно ст. 4 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются, в том числе земли, недра, почвы.

В соответствии с ч. 2 ст. 36 Конституции РФ владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. В соответствии с ч.3 ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ граждане обязаны: сохранять природу и окружающую среду; бережно относиться к природе и природным богатствам; соблюдать иные требования законодательства.

Согласно п. 2 ч.1 ст. 1 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) акты земельного законодательства основываются на принципе приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде.

Статьей 12 ЗК РФ установлено, что использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности. Целями охраны земель являются: предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности; обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

В соответствии с ч.1 ст. 13 ЗК РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по: сохранению почв и их плодородия; рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот; сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

Статьей 42 ЗК РФ установлено, что собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель и других природных ресурсов; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; не допускать загрязнения, захламления, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий; выполнять иные требования, предусмотренные ЗК РФ, федеральными законами.

Согласно ст. 79 ЗК РФ «Сельскохозяйственные угодья – пашни, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и др.), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат охране.

Согласно ГОСТу 26640-85 «Земли. Термины и определения»: рациональное использование земель – это обеспечение всеми землепользователями в процессе производства максимального эффекта в осуществлении целей землепользования с учетом охраны земель и оптимального взаимодействия с природными факторами; охрана земель – это комплекс организационно-хозяйственных, агрономических, технических, мелиоративных, экономических и правовых мероприятий по предотвращению и устранению процессов, ухудшающих состояние земель, а также случаев нарушения порядка пользования землями.

Согласно п.1.1 ГОСТ 17.4.3.02–85 «Охрана природы. Почвы. Требования к охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ»: снятие и рациональное использование плодородного слоя почвы при производстве земляных работ следует производить на землях всех категорий.

В силу требований постановления Правительства РФ от 23.02.1994 №140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, приказа Минприроды России №525, Роскомзема №67 от 22.12.1995 «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», условия приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования, устанавливаются на основе проектов рекультивации, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы; нормы снятия плодородного слоя почвы, потенциально плодородных слоев и пород (лес, лесовидные и покровные суглинки и др.) устанавливаются при проектировании в зависимости от уровня плодородия нарушаемых почв с учетом заявок и соответствующих гарантий со стороны потребителей на использование потенциально плодородных слоев и пород; снятый верхний плодородный слой почвы используется для рекультивации нарушенных земель или улучшения малопродуктивных угодий; использование плодородного слоя почвы для целей, не связанных с сельским и лесным хозяйством, допускается только в исключительных случаях, при экономической нецелесообразности или отсутствии возможностей его использования для улучшения земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда; за порчу и уничтожение плодородного слоя почвы, невыполнение или некачественное выполнение обязательств по рекультивации нарушенных земель, несоблюдение установленных экологических и других стандартов, правил и норм при проведении работ, связанных с нарушением почвенного покрова, юридические, должностные и физические лица несут административную и другую ответственность, установленную действующим законодательством (п.п. 6, 8, 32 Приказа)

Таким образом, ООО «Транснефтьстрой» в нарушение вышеуказанных норм допущена порча земель сельскохозяйственного назначения.

Экспертным заключением ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора» от 09.09.2014 подтверждено нанесение вреда почве при демонтаже трубопровода ООО «Транснефтьстрой» на земельных участках по адресу Орловская область, Залегощенский район, Нижнезалегощенское с/п.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ - уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что в действиях ООО «Транснефтьстрой» имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ.

Санкция ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ для юридических лиц предусматривает, в том числе административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно ч.1 ст. 3.12 КоАП РФ административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности, в том числе юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае, в том числе причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды.

В силу ст. ст. 3.1, 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание не может иметь своей целью нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

При определении вида и меры, судья учитывает характер совершенного правонарушения, его высокую общественную опасность, отношение к содеянному, конкретные обстоятельства административного дела.

Решая вопрос о назначении наказания, судья принимает во внимание отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

Выявленные нарушения ООО «Транснефтьстрой» не устранены, в связи с чем, принимая во внимание отсутствие у ООО «Транснефтьстрой» проекта рекультивации и факты причинения ООО «Транснефтьстрой» вреда почве во время демонтажа трубопровода на земельных участках с кадастровыми

номерах 57:14:0030401:234; 57:14:0030401:196; 57:14:0030401:183; 57:14:0030401:232; 57:14:0030401:198; а также в границах кадастрового квартала 57:14:0030401, судья считает возможным применить в отношении ООО «Транснефтьстрой», административное наказание в виде приостановления деятельности на указанных земельных участках сроком на 30 суток.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9 КоАП РФ, судья

### ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Транснефтьстрой» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности ООО «Транснефтьстрой» на земельных участках с кадастровыми номерами 57:14:0030401:234; 57:14:0030401:196; 57:14:0030401:183; 57:14:0030401:232; 57:14:0030401:198; а также в границах кадастрового квартала 57:14:0030401, на территории Орловской области, Залегощенского района, Нижнезалегощенского с/п., сроком на 30 (тридцать) суток.

Постановление может быть обжаловано в Орловский областной суд через Советский районный суд г. Орла в течение 10 дней со дня вручения его копии постановления.

Судья:

Макарова О.В.

