



Арбитражный суд Московской области
107053, ГСП 6, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д.18
<http://asmo.arbitr.ru/>

Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

г.Москва
03 июля 2014 года

Дело №А41-23350/14

Резолютивная часть решения объявлена 02 июля 2014 года.
Полный текст решения изготовлен 03 июля 2014 года.

Арбитражный суд Московской области в составе судьи **Р.Ш. Бирюкова**, при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания **Гоовой Д.А.**, рассмотрел в судебном заседании дело по исковому заявлению **Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям к Закрытому акционерному обществу «Глебовское Птицеводческое Объединение»** о возмещении вреда, причиненного почвам и обязанности в проведении мероприятий по восстановлению плодородного слоя почвы при участии в судебном заседании представителей лиц, участвующих в деле, согласно протоколу,

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям (далее – Управление, Истец) обратилось в Арбитражный суд Московской области с иском к Закрытому акционерному обществу «Глебовское Птицеводческое Объединение» (далее – ЗАО «Глебовское Птицеводческое Объединение», Ответчик) о возмещении вреда, причиненного почвам и обязанности провести мероприятия по восстановлению плодородного слоя почвы и просит суд:

- взыскать с Закрытого акционерного общества «Глебовское Птицеводческое Объединение» в местный бюджет Истринского муниципального района Московской области по коду КБК 081116 90050 05 6000 140 ущерб, причиненный окружающей среде, в сумме 1 920 000 рублей.

- обязать Закрытое акционерное общество «Глебовское Птицеводческое Объединение» разработать проект рекультивации земельного участка с кадастровым номером 50:08:00070274:60 и провести рекультивацию нарушенной части земельного участка с кадастровым номером 50:08:00070274:60 в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

В обоснование своих требований Истец указал, что на земельном участке с кадастровым номером 50:08:00070274:60, правообладателем которого является ответчик, выявлено нарушение природоохранного и земельного законодательства, что привело к причинению ущерба окружающей среде.

Представитель Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям – Калажоков В.Х. в судебное заседание явился, заявленные суду требования поддержал.

Представитель Закрытого акционерного общества «Глебовское Птицеводческое Объединение» в судебное заседание не явился, извещен о времени и месте судебного заседания надлежащим образом, ходатайствовал об отложении судебного заседания в связи с болезнью генерального директора общества. Суд данное ходатайство отклонил, в связи с его необоснованностью.

Суд в процессе рассмотрения дела установил следующее.

ЗАО «Глебовское Птицеводческое Объединение» на праве собственности принадлежит земельный участок с кадастровым номером 50:08:00070274:60, что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации права от 30.03.2005г.

24.06.2013г. в рамках производства по делу об административном правонарушении истцом с участием законного представителя ответчика были изъяты образцы проб на земельном участке с кадастровым номером 50:08:00070274:60, о чем составлен соответствующий протокол.

Из технического отчета ООО «Земляк» следует, что часть земельного участка с кадастровым номером 50:08:00070274:60 площадью 0,3 га захламлена куриным пометом.

В соответствии с Экспертным заключением № 16, подготовленным ФГБУ «Тульская межобластная ветеринарная лаборатория», часть земельного участка с кадастровым номером 50:08:00070274:60 площадью 0,3 га захламлен куриным пометом. Вследствие размещения на земельном участке свалки куриного помета, произошла порча земельного участка, т.е. произошло качественное ухудшение почв, что привело к невозможности использования земель сельскохозяйственного назначения без предварительного проведения специальных мероприятий – агротехнических и агрохимических.

20 августа 2013 года в отношении ЗАО «Глебовское Птицеводческое Объединение» составлен протокол об административном правонарушении № 10-623/2013 по признакам административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.2 ст. 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

05.09.2013г. вынесено постановление № 10-62з/2013 о назначении административного наказания, которым ЗАО «Глебовское Птицеводческое Объединение» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

Решением Арбитражного суда Московской области по делу № А41-45422/13 от 02.12.2013 года, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, истцу отказано в признании незаконным и отмене постановления о привлечении к административному ответственности.

В соответствии с частью 2 статьи 69 АПК РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом арбитражного суда по ранее рассмотренному делу, не доказываются вновь при рассмотрении арбитражным судом другого дела, в котором участвуют те же лица.

При таких обстоятельствах, суд считает, что вина ЗАО «Глебовское Птицеводческое Объединение» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ установлена.

05.09.2013г. истцом в адрес ответчика было вынесено предписание № 10-623/2013 об устранении ответчиком нарушений земельного законодательства, в соответствии с которым ответчику предписывалось провести работы по устранению очагов захламления отходами производства (куриным пометом) с целью дальнейшего использования для сельскохозяйственного производства и своевременному вовлечению в сельскохозяйственный оборот.

В связи с тем, что указанное предписание исполнено не было, истец обратился в суд с указанными требованиями.

Арбитражный суд, исследовав и оценив в совокупности все имеющиеся в материалах дела письменные доказательства, выслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, приходит к выводу, что заявленные требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

В силу ст. 12 Земельного кодекса РФ земля в Российской Федерации охраняется как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности.

Целями охраны земель являются:

- 1) предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;
- 2) обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий;

- выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются земли, недра, почвы.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 13 Земельного кодекса РФ мероприятия по рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременном вовлечении земель в оборот, осуществляют собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 23.02.1994 года № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» устанавливается, что рекультивация земель, нарушенных юридическими лицами и гражданами при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа, проведении всех видов строительных, геолого-разведочных, мелиоративных, проектно-изыскательских и иных работ, связанных с нарушением поверхности почвы, а также при складировании, захоронении промышленных, бытовых и других отходов, загрязнении участков поверхности земли, если по условиям восстановления этих земель требуется снятие плодородного слоя почвы, осуществляется за счет собственных средств юридических лиц и граждан в соответствии с утвержденными проектами рекультивации земель.

Согласно совместному приказу Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ № 525 и Комитета РФ по земельным ресурсам и землеустройству № 67 от 22.12.1995 года «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» рекультивация земель - комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народно-хозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды.

В соответствии с п. 4 Основных положений рекультивация для сельскохозяйственных, лесохозяйственных и других целей, требующих восстановления плодородия почв, осуществляется последовательно в два этапа: технический и биологический.

Технический этап предусматривает планировку, формирование откосов, снятие и нанесение плодородного слоя почвы, устройство гидротехнических и мелиоративных сооружений, захоронение токсичных вскрышных пород, а также проведение других работ, создающих необходимые условия для дальнейшего использования рекультивированных земель по целевому назначению или для проведения мероприятий по восстановлению плодородия почв (биологический этап).

Биологический этап включает комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на улучшение агрофизических, агрохимических, биохимических и других свойств почвы.

Из содержания вышеуказанных норм следует, что ЗАО «Глебовское Птицеводческое Объединение», как собственник земельного участка с кадастровым номером 50:08:00070274:60, допустившее нарушение земельного законодательства, что подтверждается материалами дела, обязано провести рекультивацию нарушенных земель с целью восстановления плодородия почв в порядке и на условиях, установленных действующим законодательством.

На основании изложенного, выслушав явившихся лиц, оценивая собранные по делу доказательства, принимая во внимание тот факт, что работы по рекультивации спорного земельного участка не произведены, суд приходит к выводу, что исковые требования Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям к Обществу с ограниченной ответственностью «Преферент» в части обязанности разработать проект рекультивации и провести рекультивацию земельного участка обоснованы и подлежат удовлетворению.

Истцом так же заявлено требование о взыскании с ответчика ущерба, причиненный окружающей среде, в сумме 1 920 000 рублей.

Согласно ч. 1 ст. 76 ЗК РФ юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

В силу ч. 1 ст. 77 ФЗ "Об охране окружающей среды" юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения,

истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 78 ФЗ "Об охране окружающей среды" компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда. Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Заявленная истцом сумма ущерба в размере 1 920 000 рублей рассчитана в соответствии с Приказом Минприроды РФ от 08.07.2010 № 238 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды".

Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды (далее - Методика), предназначена для исчисления в стоимостной форме размера вреда, нанесенного почвам в результате нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также при возникновении аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Настоящей Методикой исчисляется в стоимостной форме размер вреда, причиненного почвам, в результате:

а) химического загрязнения почв в результате поступления в почвы химических веществ или смеси химических веществ, приводящее к несоблюдению нормативов качества окружающей среды для почв, включая нормативы предельно (ориентировочно) допустимых концентраций химических веществ в почвах;

б) несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

в) порчи почв в результате самовольного (незаконного) перекрытия поверхности почв, а также почвенного профиля искусственными покрытиями и (или) линейными объектами.

Исчисление в стоимостной форме размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, осуществляется по формуле:

$$УЩ = УЩ_{загр} + УЩ_{отх} + УЩ_{порч}, (1)$$

где:

УЩ_{загр} - размер вреда при химическом загрязнении почв, который рассчитывается в соответствии с пунктом 5 настоящей Методики (руб.);

УЩ_{отх} - размер вреда в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления, который рассчитывается в соответствии с пунктом 9 настоящей Методики (руб.);

УЩ_{порч} - размер вреда при порче почв в результате самовольного (незаконного) перекрытия поверхности почв, а также почвенного профиля искусственными покрытиями и (или) линейными объектами, который рассчитывается в соответствии с пунктом 10 настоящей Методики (руб.).

Исчисление в стоимостной форме размера вреда при порче почв в результате самовольного (незаконного) перекрытия поверхности почв, а также почвенного профиля искусственными покрытиями и (или) линейными объектами осуществляется по формуле:

$$\text{УЩпорч} = S \times K_{\Gamma} \times K_{\text{исх}} \times T_{\text{x}}, (5)$$

где:

УЩпорч - размер вреда (руб.);

S - площадь участка, на котором обнаружена порча почв (кв. м);

K_{Γ} - показатель в зависимости от глубины химического загрязнения или порчи почв, который рассчитывается в соответствии с пунктом 7 настоящей Методики;

$K_{\text{исх}}$ - показатель в зависимости от категории земель и целевого назначения, на которой расположен загрязненный участок, рассчитывается в соответствии с пунктом 8 настоящей Методики;

T_{x} - такса для исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды, при порче почв определяется согласно приложению 1 к настоящей Методике (руб./кв. м).

Площадь земельного участка (S) самовольно перекрытая в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления составляет - 3000 кв.м

Показатель в зависимости от глубины химического загрязнения или порчи почв (K_{Γ}) рассчитывается в соответствии с фактической глубиной химического загрязнения или порчи почв.

При глубине химического загрязнения или порчи почв до 20 см (K_{Γ}) принимается равным 1; до 50 см (K_{Γ}) принимается равным 1,3; до 100 см (K_{Γ}) принимается равным 1,5; до 150 см (K_{Γ}) принимается равным 1,7; более 150 см (K_{Γ}) принимается равным 2,0.

Глубина загрязнения или порчи плодородного слоя почвы в рамках настоящего дела не установлена, следовательно, при глубине химического загрязнения или порчи почв от 0 до 20 см (K_{Γ}) необходимо применять данный коэффициент равным 1. Применение данного коэффициента не оказывает влияния на рассчитываемый итог.

Показатель в зависимости от категории земель и целевого назначения ($K_{\text{исх}}$) определяется исходя из категории земель и целевого назначения.

Для земель особо охраняемых территорий ($K_{\text{исх}}$) равен 2; для мохово-лишайниковых оленьих и лугово-разнотравных горных пастбищ в составе земель всех категорий ($K_{\text{исх}}$) равен 1,9; для водоохраных зон в составе земель всех категорий ($K_{\text{исх}}$) равен 1,8; для сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения ($K_{\text{исх}}$) равен 1,6; для облесенных территорий в составе земель всех категорий ($K_{\text{исх}}$) равен 1,5; для земель населенных пунктов (за исключением земельных участков, отнесенным к территориальным зонам производственного, специального назначения, инженерных и транспортных инфраструктур, военных объектов) ($K_{\text{исх}}$) равен 1,3; для остальных категорий и видов целевого назначения ($K_{\text{исх}}$) равен 1,0.

Если территория одновременно может быть отнесена к нескольким видам целевого назначения, приведенным в таблице, то в расчетах используется коэффициент $K_{\text{исх}}$ с максимальным значением.

$K_{\text{исх}}$ = земельный участок с категорией - земли сельскохозяйственного назначения, разрешенным видом использования - для сельскохозяйственного производства соответствует определению как - для сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения ($K_{\text{исх}}$) равен 1,6.

T_{x} - такса для исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды, при порче почв определяется согласно приложению 1 к настоящей Методике (руб./кв. м).

На основании данных Государственного научно-исследовательского института земельных ресурсов (издание - «Земельные ресурсы СССР» часть первая, «Природно-сельскохозяйственное районирование территорий областей, краев, АССР и республик», Москва, 1990), Истринский район Московской области относится к Среднерусской провинции, южно-таежной-лесной зоне, характеризуется как, возвышенно-волнистый, суглинистый, дерново-подзолистый.

Таким образом, Тх в соответствии с приложением № 1 к Методике равняется 400.

Следовательно, размер ущерба рассчитан следующим образом:

$$3000 \times 1,0 \times 1,6 \times 400 = 1\,920\,000.$$

В процессе рассмотрения дела судом установлено, что расчет суммы ущерба, причиненного окружающей среде, предоставленный истцом, произведен в соответствии с требованиями действующего законодательства, оснований не доверять предоставленному расчету у суда не имеется.

В связи с вышеизложенным, принимая во внимание факт установления вины ответчика в причинении вреда окружающей среде, суд считает обоснованным и подлежащим удовлетворению требование истца о взыскании с ответчика суммы ущерба в размере 1 920 000 рублей.

Согласно ч. 6 ст. 46 БК РФ суммы от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования, а также по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту причинения вреда окружающей среде по нормативу 100 процентов.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 171 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Московской области,

РЕШИЛ:

Заявленные требования удовлетворить.

Взыскать с Закрытого акционерного общества «Глебовское Птицеводческое Объединение» в местный бюджет Истринского муниципального района Московской области по коду КБК 081116 90050 05 6000 140 ущерб, причиненный окружающей среде, в сумме 1 920 000 рублей.

Обязать Закрытое акционерное общество «Глебовское Птицеводческое Объединение» разработать проект рекультивации земельного участка с кадастровым номером 50:08:00070274:60 и провести рекультивацию нарушенной части земельного участка с кадастровым номером 50:08:00070274:60 в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Взыскать с Закрытого акционерного общества «Глебовское Птицеводческое Объединение» в федеральный бюджет сумму государственной пошлины в размере 32200 руб.

Решение может быть обжаловано в Десятый арбитражный апелляционный суд в порядке установленном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Судья

Р.Ш.Бирюков