

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по совершенствованию федерального законодательства в части разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области ветеринарии.

№ п/п	Содержание предложения	Обоснование предложения
1.	<p>Предложения по изменениям и дополнениям статьи 3 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»:</p> <p>К ведению органов государственной власти Российской Федерации отнести следующие полномочия:</p> <p>реализация государственной политики в сфере обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Российской Федерации;</p> <p>федеральное законодательство Российской Федерации и нормативное правовое регулирование в сфере применения ветеринарно-санитарных мер;</p> <p>установление и отмена карантина и других ограничений, направленных на предотвращение распространения и очагов заразных и массовых незаразных болезней животных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;</p> <p>разработка технических регламентов в сфере применения ветеринарно-санитарных мер, в том числе разработка и утверждение ветеринарно-санитарных требований и норм безвредности кормов и кормовых добавок;</p> <p>организация и реализация на территории Российской Федерации федеральных целевых программ по проведению противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий;</p> <p>охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;</p>	<p>Разграничение полномочий внутри единой системы исполнительной власти Российской Федерации в сфере применения ветеринарно-санитарных мер позволит исключить дублирование функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.</p> <p>Это будет реализовано только в том случае, если будут разграничены территории и объекты, на которых могут проводить мероприятия федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления.</p> <p>Международные, общероссийские и межрегиональные мероприятия должны организовывать и проводить федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны проводить работу и нести ответственность за ее результаты в пределах своего региона, а муниципальные органы исполнительной власти должны организовывать и проводить мероприятия в рамках своей компетенции в пределах муниципального образования.</p> <p>При этом федеральные органы исполнительной власти в случаях возникновения очагов особо опасных болезней животных, заболевании и отравлении людей через продукты животного происхождения должны оказывать необходимую</p>

<p>сотрудничество с международными организациями и иностранными государствами по вопросам применения ветеринарно-санитарных мер;</p> <p>регистрация лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных, в том числе полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов;</p> <p>обеспечение лекарственными средствами и необходимым оборудованием противоэпизоотических мероприятий против карантинных и особо опасных болезней животных;</p> <p>координация и контроль деятельности ветеринарно-санитарных служб федеральных органов исполнительной власти в области обороны, в сфере внутренних дел, в сфере исполнения уголовных наказаний, в сфере государственной охраны осуществляющих функции в сфере применения ветеринарно-санитарных мер;</p> <p>осуществление федерального государственного ветеринарного надзора при экспортно-импортных поставках животных и подконтрольной ветеринарной службе продукции в пунктах пересечения государственной границы, в местах таможенного оформления;</p> <p>организация и проведение оценки состояния здоровья животных и безопасности подконтрольной ветеринарной службе продукции, поступающих в Российскую Федерацию из иностранных государств на государственной границе в местах таможенного оформления;</p> <p>организация проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок в пунктах пересечения государственной границы, в местах таможенного оформления;</p> <p>оформление ветеринарных сертификатов на животных и подконтрольную ветеринарной службе продукцию, вывозимые за пределы Российской Федерации;</p> <p>проведение мониторинга состояния здоровья животных, эпизоотического и ветеринарно-санитарного состояния территории Российской Федерации и территорий и объектов иностранных</p>	<p>помощь региональным органам власти, а региональные, соответственно – муниципальным.</p> <p>Обеспечение эпизоотического благополучия территории субъекта Российской Федерации – прерогатива ветеринарной службы субъектов Российской Федерации т. к. это постоянная ежедневная работа, связанная с профилактическими, диагностическими и лечебными мероприятиями, а также с мониторингом, анализом ситуаций и своевременным принятием соответствующих мер по защите населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений.</p> <p>Для поддержания ветеринарно-санитарного благополучия необходимо также участие органов местного самоуправления, которые предлагается наделить перечисленными полномочиями.</p>
--	--

<p>государств из которых планируется ввоз животных и подконтрольной ветеринарной службе, продукции на территорию Российской Федерации;</p> <p>регистрация объектов государственного ветеринарного надзора федерального значения и ведение реестра зарегистрированных объектов;</p> <p>организация и проведение государственной аккредитации специалистов федеральных органов исполнительной власти, выдающих заключения о состоянии здоровья животных, безопасности продукции, подконтрольной ветеринарной службе и осуществляющих государственный ветеринарный надзор;</p> <p>организация и проведение аттестации рабочих мест специалистов федеральных органов исполнительной власти;</p> <p>ведение реестра специалистов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, аккредитованных на право выдачи заключений о состоянии здоровья животных, безопасности продукции, подконтрольной ветеринарной службе и осуществляющих государственный ветеринарный надзор на объектах федерального значения;</p> <p>аккредитация органов по ветеринарно-санитарной сертификации продуктов животного происхождения, кормов, кормовых добавок и лекарственных средств для животных;</p> <p>оценка соответствия ветеринарных служб федеральных органов исполнительной власти требованиям законодательства Российской Федерации и международным требованиям и нормам;</p> <p>осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством.</p> <p>К ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнести следующие полномочия:</p> <p>организация и проведение на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по обеспечению эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия субъекта Российской Федерации;</p> <p>принятие законов и иных нормативных правовых актов</p>	
---	--

<p>субъектов Российской Федерации в сфере применения ветеринарно-санитарных мер;</p> <p>участие в реализации федеральных целевых программ по проведению противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий;</p> <p>установление и отмена карантина и других ограничений, направленных на предотвращение распространения и очагов заразных и массовых незаразных болезней животных на территориях субъекта Российской Федерации;</p> <p>создание и обеспечение деятельности уполномоченного органа исполнительной власти в области ветеринарии и системы подведомственных ему учреждений;</p> <p>организация, контроль и координация деятельности учреждений, подведомственных исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции в сфере применения ветеринарно-санитарных мер;</p> <p>организация и осуществление регионального государственного ветеринарного надзора за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований нормативных правовых актов при содержании животных и обращении продукции, подконтрольной ветеринарной службе, на территории субъекта Российской Федерации, за исключением надзора на объектах федерального значения (на государственной границе, в местах таможенного оформления);</p> <p>внесение представлений в органы местного самоуправления и государственной власти по установлению и отмене карантина и других ограничений, направленных на предотвращение распространения очагов заразных и массовых незаразных болезней животных на территории субъекта Российской Федерации;</p> <p>выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных на территории субъекта Российской Федерации;</p> <p>организация проведения на территории субъекта Российской Федерации</p>	
--	--

<p>Федерации ветеринарно-санитарных мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений;</p> <p>организация и проведение оценки состояния здоровья животных и безопасности подконтрольной ветеринарной службе продукции, ввозимых на территорию субъекта Российской Федерации, и вывозимых за ее пределы;</p> <p>проведение мониторинга состояния здоровья животных, эпизоотического и ветеринарно-санитарного состояния территории субъекта Российской Федерации;</p> <p>ведение на территории субъекта Российской Федерации мониторинга безопасности подконтрольной ветеринарной службе продукции;</p> <p>выдача заключений об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном состоянии территорий и объектов, безопасности продукции, подконтрольной ветеринарной службе;</p> <p>выдача разрешений на вывоз за пределы территории субъекта Российской Федерации животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок для животных;</p> <p>выдача ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные госветнадзору грузы в пределах Российской Федерации;</p> <p>организация и проведение аттестации специалистов и их рабочих мест, выдающих заключения о состоянии здоровья животных, безопасности продукции, подконтрольной ветеринарной службе и осуществляющих государственный ветеринарный надзор на территории субъекта Российской Федерации, за исключением специалистов федеральных органов исполнительной власти;</p> <p>регистрация специалистов в области ветеринарии, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории субъекта Российской Федерации;</p> <p>осуществление контроля за профессиональной деятельностью должностных лиц государственной ветеринарной службы субъекта Российской Федерации и специалистов, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии;</p>	
---	--

<p>утверждение административных регламентов оказания государственных ветеринарных услуг на территории субъекта Российской Федерации;</p> <p>организация и проведение диагностического, профилактического и лечебного обслуживания животных;</p> <p>проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продукции животного и растительного происхождения, кормов и кормовых добавок на территории субъекта Российской Федерации;</p> <p>регистрация объектов государственного ветеринарного надзора регионального значения и ведение реестра зарегистрированных объектов;</p> <p>ведение реестров ветеринарных специалистов субъекта Российской Федерации;</p> <p>организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области ветеринарии, организация научных исследований по проблемам ветеринарии;</p> <p>методическое обеспечение деятельности учреждений, подведомственных исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции в сфере применения ветеринарно-санитарных мер, и специалистов, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии;</p> <p>осуществление контроля за оборотом лекарственных средств для животных;</p> <p>согласование по отведению земельных участков и проектной документации под строительство и реконструкцию животноводческих объектов, предприятий по хранению и переработке продукции животного происхождения, продовольственных и сельскохозяйственных рынков, мест торговли животными, мест по утилизации биологических отходов.</p> <p>К ведению органов местного самоуправления отнести следующие полномочия:</p> <p>создание и обеспечение работы чрезвычайных противоэпизоотических комиссий;</p>	
--	--

	<p>введение карантинных и иных ограничений, направленных на предотвращение возникновения, распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных на территории муниципального образования;</p> <p>обеспечение осуществления предусмотренных ветеринарным законодательством Российской Федерации специальных мероприятий по ликвидации очагов особо опасных и массовых незаразных болезней животных;</p> <p>организация мероприятий с участием правоохранительных органов по пресечению торговли животными и пищевыми продуктами в неустановленных местах;</p> <p>принятие правовых актов, регулирующих отношения в сфере содержания сельскохозяйственных и домашних животных;</p> <p>определение порядка учета сельскохозяйственных животных и собак и организация проведения этих работ;</p> <p>отведение сенокосных и пастбищных угодий с учетом ветеринарно-санитарных требований;</p> <p>установление правил выгула собак и контроль их соблюдения;</p> <p>установление порядка отлова безнадзорных собак и кошек;</p> <p>оборудование площадок для выгула собак;</p> <p>определение и содержание мест захоронения, утилизации останков животных;</p> <p>отведение земельных участков для продовольственных, сельскохозяйственных рынков и мест торговли животными;</p> <p>доведение до сведения владельцев животных информации о правилах их содержания, о проведении вакцинации и иных ветеринарных мероприятиях на территории муниципального образования;</p> <p>осуществление иных полномочий в сфере обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия при производстве и обороте пищевых продуктов, содержании сельскохозяйственных и домашних животных в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>	
2	<p>Предложения по изменениям и дополнениям в «Положение о государственном ветеринарном надзоре в</p>	<p>Настоящие предложения по разграничению полномочий в сфере осуществления государственного</p>

Российской Федерации», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 года № 706:

К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации отнести осуществление федерального государственного ветеринарного надзора:

при возникновении очагов особо опасных болезней животных на территории нескольких субъектов;

при экспортно-импортных поставках животных и подконтрольной ветеринарной службе продукции на государственной границе, в местах таможенного оформления;

на биологических комбинатах и фабриках, научно-исследовательских и опытно-производственных цехах, предприятиях биологической промышленности и предприятиях по производству лекарственных средств для животных, базах и предприятиях биологического снабжения и других предприятиях по производству, хранению и оптовой реализации биологических препаратов ветеринарного назначения;

на железнодорожных и автомобильных вокзалах, станциях, морских и речных портах, аэропортах и аэродромах, иных специально оборудованных местах для пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, животных и продуктов животноводства;

на основных железнодорожных, автомобильных и речных внутригосударственных направлениях перевозки животных и подконтрольной ветеринарной службе продукции и маршрутах (трассах) перегона животных;

на предприятиях государственного резерва;

за порядком приобретения, депонирования и использования в научно - исследовательских целях штаммов микроорганизмов и их генетически измененных форм;

при ввозе и вывозе из Российской Федерации возбудителей инфекционных болезней животных, вакцинных штаммов и диагностикумов, содержащих живые микроорганизмы;

ветеринарного надзора сформулировано в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которыми предусмотрено осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного надзора и муниципального контроля.

Предлагаемое разграничение полномочий позволит выполнять требования Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. №1789-р, которой предусмотрен запрет на проведение государственного контроля и надзора в отношении одного объекта одновременно органами государственного контроля и надзора разных уровней власти в целях недопущения осуществления аналогичных по содержанию мер.

Указанная концепция указывает на необходимость разграничения предметов ведения и полномочий в сфере контроля и надзора федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в рамках административной реформы.

Предлагаемое разграничение полномочий позволит повысить эффективность мер и ответственность должностных лиц при осуществлении контроля (надзора), а также защитить права и законные интересы предпринимателей при осуществлении надзора за счет исключения дублирования функций контролирующих органов.

на военно-морских базах и военных аэродромах, других пунктах приема (пропуска через государственную границу) возвращающихся из-за рубежа военных транспортных средств, армейских (флотских) продовольственных базах и складах, предприятиях военной торговли, подсобных хозяйствах воинских частей и военно-охотничьих хозяйствах;

на объектах по содержанию животных, производству и обороту продукции, подконтрольной ветеринарной службе, подведомственных федеральным органам исполнительной власти в области обороны, внутренних дел, исполнения уголовных наказаний, государственной охраны, обеспечения безопасности Российской Федерации.

К ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнести осуществление регионального государственного ветеринарного надзора:

при возникновении очагов особо опасных, карантинных болезней, массовых незаразных болезней на территории субъекта;

при содержании и разведении животных;

при заготовке, хранении и производстве кормов и кормовых добавок;

при производстве и хранении продовольственного сырья и пищевых продуктов в хозяйствах, занятых содержанием и разведением животных;

на боенских организациях (убойных пунктах);

при переработке и хранении мяса и других продуктов убоя животных;

при производстве и переработке молока;

в рыбодобывающих организациях, судах по ловле (добыче) водных животных;

в рыбоперерабатывающих организациях;

при переработке продукции пчеловодства;

в организациях оптовой торговли;

при поставках, содержании и реализации животных организациями розничной торговли (зоомагазинах);

<p>при поставках, хранении и реализации кормов и кормовых добавок в организациях оптовой и розничной торговли; на продовольственных рынках, ярмарках, выставках и организациях оптовой торговли; при транспортировке животных и грузов, подконтрольных ветеринарной службе; при массовой гибели животных, сборе и утилизации биологических отходов; при хранении, реализации и применении на животноводческих предприятиях и в ветеринарных лечебницах лекарственных средств для животных.</p> <p>К ведению органов местного самоуправления отнести осуществление муниципального контроля в целях поддержания эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории муниципального образования:</p> <p>организация рейдов с участием правоохранительных органов по пресечению торговли животными и пищевыми продуктами в неустановленных местах; контроль за проведением сбора и утилизации биологических отходов; контроль соблюдения правил содержания и использования сельскохозяйственных животных (птицы) и выгула собак.</p>	
--	--

Руководитель государственного
управления ветеринарии
Краснодарского края

В.Н.Шевкопляс