

**Экспертное управление Президента РФ
Совет Федерации ФС РФ
Государственная Дума ФС РФ
Правительство РФ
Евразийская экономическая комиссия
Министерство экономического развития России
Министерство иностранных дел России
Министерство сельского хозяйства России**

Рекомендации Международной конференции «Россия в ВТО: воздействие на АПК»

г. Москва

27 июня 2012 г.

27 июня 2012 года по инициативе Торгово-промышленной палаты России, Московской ТПП и Национального союза экспортеров продовольствия при технической поддержке и непосредственном сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) и поддержке Ассоциации отраслевых союзов АПК (АССАГРОС) состоялась Международная конференция **«Россия в ВТО: воздействие на АПК»**.

В конференции приняли участие представители следующих международных организаций: Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Всемирная торговая организация (ВТО), Всемирный Банк, Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений (ЕОКЗР), Аграрного центра ЕврАзЭС, а также посольств иностранных государств .

С российской стороны участие в конференции приняли представители Государственной Думы ФС РФ, Министерства сельского хозяйства России, МГУ им. Ломоносова, Торгово-промышленной палаты РФ и Московской ТПП, Ассоциации отраслевых союзов АПК, объединений предпринимателей, научно-исследовательских институтов и центров.

Президент России Владимир Путин считает, что нам нужно не просто наращивать физические объёмы производства, а поднимать конкурентоспособность, эффективность наших предприятий, повышать доступность высококачественных продуктов питания для наших граждан и укреплять экспортный потенциал. Нам нужен масштабный приток инвестиций и передовых технологий.

По оценке Всемирного Банка, присоединение к ВТО в среднесрочной перспективе принесёт России около 3% прироста ВВП ежегодно с учётом ежегодного роста заработной платой на 4-5% и увеличения дохода более чем 99% домашних хозяйств. В долгосрочной перспективе ежегодный прирост может составить приблизительно 11% ВВП с ростом заработной платы приблизительно 13-17% в год.

Большинство секторов российской экономики увеличат доходность и конкурентоспособность благодаря снижению издержек (особенно, издержек сектора услуг) и повышению цен за экспортную продукцию. При этом оценки для сельского хозяйства предполагают незначительное снижение производства сельхозпродукции порядка 3% на среднесрочную перспективу и увеличение на 9% в долгосрочной перспективе.

Вступление России в ВТО необходимо рассматривать как результат нахождения баланса между преимуществами и опасениями от членства России в ВТО. Уже сам процесс вступления дал преимущества России. Это - получение статуса рыночной экономики у членов ВТО, а также приведение законодательства по различным вопросам в соответствие с требованиями ВТО, отвечающими международным стандартам.

Так, учитывая большую социальную значимость обеспечения продовольственной и пищевой безопасности, Президент и Правительство РФ дали ряд поручений, направленных на возрождение системы государственного контроля качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, подготовки законодательных актов с учетом законодательства ведущих зерновых держав – США и Канады.

Возрос потенциал совершенствования правоприменительной практики. Улучшение законодательства при прочих равных условиях создает больше возможностей для инвестиций в российскую экономику, в том числе и иностранных. Возросла защита прав интеллектуальной собственности. Новое законодательство разрабатывается с учетом правил ВТО, т.е. признанных на международном уровне требований.

Вступая в ВТО, Россия получает возможность использования системы разрешения споров, в том числе и по антидемпинговым делам против российских товаров. При изменении условий торговли в таможенных союзах (например, расширения ЕС), Российская Федерация получает право получать компенсации при ухудшении доступа товаров на эти рынки.

Создаются условия для активного участия в выработке новых правил международной торговли в ходе Дохийского раунда. Россия получает возможность использования механизмов ВТО для продвижения своих товаров в случае их дискриминации на внешних рынках.

В тоже время есть и серьезные опасения внутри страны. Прежде всего, это открытие рынков, которое может создать серьезные трудности предприятиям и отдельным отраслям АПК. Возникает острая необходимость адаптироваться не только к другому уровню таможенно-тарифной защиты, но и к новым правилам. Возникают ограничения в поддержке пищевой

промышленности и сельского хозяйства. Требуется освоить разрешенные меры поддержки экспорта.

Вступление Российской Федерации в ВТО с одной стороны обязывает её наиболее полным образом соответствовать принципам Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер» ВТО (Соглашения СФС) и следовать международным и региональным фитосанитарным стандартам.

С другой стороны, это даёт больше прав требовать от стран - торговых партнёров выполнять фитосанитарные регламентации Российской Федерации. В этой связи фитосанитарное законодательство необходимо привести в соответствие с международными и региональными стандартами, а также активизировать практическую деятельность по анализу фитосанитарного рынка.

Весьма важно учитывать опыт других стран СНГ по вступлению ВТО.

По оценке украинских экспертов, членство страны в ВТО стало для страны сильным стимулом реформирования торгового режима и позволило расширить рынки экспорта продукции. После 4-х лет членства в ВТО внешняя торговля Украины сельскохозяйственными товарами показывает позитивную динамику с положительным сальдо в 5 млрд. долларов в среднем за 2008-2011 гг. при негативном сальдо по всем товарам минус 12 млрд. долларов.

Существенно увеличился экспорт сельхозпродукции - до 12,8 млрд. долларов (Россия – 11,3 млрд. долларов). Однако либерализация импортных тарифов существенно сказалась на увеличении импорта в Украину отдельных групп сельскохозяйственных товаров, прежде всего свинины и мяса птицы, а также овощей и фруктов.

Высокий уровень либерализации импортного режима порождает сильные протекционистские настроения. В настоящее время в Украине обсуждается вопрос о пересмотре обязательств страны в ВТО по доступу к рынку. Среди инициаторов пересмотра - сахарный и мясной бизнес. Однако, если вступят в силу соглашения о свободной торговле с различными странами и объединениями, они станут охватывать до 80% украинского импорта, и тогда пересмотр Украиной ставок импортных тарифов, согласованных в ВТО, станет нецелесообразным.

В то же время остаются актуальными вопросы экспортной политики: возмещение НДС экспортерам, создание Агентства кредитования и страхования экспорта, разработка эффективных программ поддержки экспорта в соответствии с правилами ВТО.

По мнению экспертов Кыргызстана, членство в ВТО уже само представляет собой преимущество, поскольку быть вне системы, нормами и правилами которой регулируется почти вся мировая торговля товарами и услугами, значит находиться в невыгодном положении.

С момента вступления Кыргызстана в ВТО (17 ноября 1998 г.) в стране были приняты десятки новых законов, нормативных актов, направленных на либерализацию внешнеторгового режима и привлечение инвестиций в

экономику страны. Расширилась география и изменилась структура внешнеторгового оборота и экспорта, создана основа безопасной и предсказуемой торговой системы.

Однако, как подчеркивают эксперты, Кыргызстан относится к наименее развитым странам и странам с переходной экономикой. В отношении Кыргызстана были применимы меры как в отношении наименее развитых стран - освобождение от новых международных обязательств, таких, как ограничение субсидий сельскому хозяйству, снижение тарифов и дальнейшая либерализация доступа зарубежной продукции на внутренний рынок.

Правила ВТО для Региональных торговых соглашений предполагают, что этот вид соглашений призван облегчить торговлю между входящими сюда странами, но не устанавливать барьеры для торговли других членов ВТО со странами-участниками регионального соглашения.

Российская Федерация обязалась следовать соответствующим условиям ВТО при исполнении различных региональных торговых соглашений. После вступления от России ожидается, что страна представит в ВТО все требуемые уведомления, связанные с её участием в различных соглашениях такого рода.

В первую очередь речь идет о Таможенном союзе. Есть основания полагать, что вступление Казахстана вслед за Россией в ВТО (переговорный процесс сейчас находится на завершающей стадии) позволит сохранить обязательства в рамках Таможенного союза. На переговорах по вступлению в ВТО Казахстан настаивает на сохранении мер поддержки на уровне, которые существуют в рамках Таможенного союза – 10% по размерам субсидий, а также все остальные меры, в том числе налоговые льготы.

В целом можно отметить, что переговорный процесс по вступлению Казахстана в ВТО находится на завершающей стадии, в рамках которого отстаиваются максимально выгодные условия для дальнейшего развития национальной экономики после вступления в ВТО, с учетом обязательств Казахстана, принятых в рамках Таможенного союза.

Присоединение России к ВТО потребует корректировки земельно-аграрной политики с целью адаптации сельской экономики к новым условиям. Внесение в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. дополнительных мероприятий в данной области позволит адаптировать АПК России к условиям членства в ВТО. Это также позволит создать качественный механизм государственного управления земельными ресурсами и эффективного регулирования земельными отношениями с целью завершения земельной реформы.

Перспективы развития отдельных отраслей российского АПК в условиях членства в ВТО вызывают серьезные опасения у отечественных производителей. В первую очередь это касается мясоперерабатывающей промышленности.

В Мясном союзе России полагают, что снижение специфической составляющей импортного тарифа по коду ТН ВЭД 1601 («Готовые мясные изделия») с 0,40 евро за 1 кг продукции до 0,25 евро, а также полный отказ от 25% адвалорной (процентной) составляющей импортной пошлины является крайне неожиданной уступкой.

Данная уступка должна бы быть рассмотрена с точки зрения производства продукции с более высокой добавленной стоимостью для соответствия провозглашенному ВТО принципу «тарифной эскалации». Согласно указанному принципу импортный тариф на тариф на продукцию высоких технологических переделов, как правило, выше, чем на сырье и продукцию низких переделов.

В Национальном союзе экспортеров продовольствия отмечают, что присоединение России к ВТО открывает новые возможности продвижения отечественного продовольствия на внешний рынок. Однако, чтобы воспользоваться этими возможностями, необходимо разработать и реализовать систему мер по развитию конкурентоспособности отечественных продовольственных товаров и всего потенциала АПК в соответствии с мировым опытом.

В странах - участницах ВТО государство активно содействует повышению конкурентоспособности национальной продукции по следующим направлениям:

- финансирование исследований потенциальных рынков сбыта продовольственных товаров и возможностей проникновения на них;
- развитие информационной системы и использование интернет пространства для распространения соответствующей информации и обеспечения доступа к ней всех участников рынка,
- поддержка специализированных изданий, ориентированных на продвижение отечественных продовольственных товаров на внешние рынки;
- организационная и финансовая поддержка специализированных выставок экспортеров национальной продукции, а также деловых миссий таких поставщиков в зарубежные страны;
- выявление и стимулирование лучших экспортеров продовольствия путем проведения соответствующих конкурсов.

У нас же подобная работа пока ведется без финансовой поддержки государства, что не позволяет создать равные конкурентные условия для российской продукции по сравнению с продукцией других стран-экспортеров на различных зарубежных рынках сбыта.

В целом же присоединение к ВТО означает, что в ближайшие годы Россия должна сделать все необходимое для того, чтобы модернизировать производство в АПК, повысить конкурентоспособность продукции, а также активизировать участие в процессе внешнеторговой деятельности.

Участники Конференции рекомендуют Экспертному управлению Президента России, Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, заинтересованным министерствам и ведомствам рассмотреть следующие предложения, нацеленные на оптимальный переход российского АПК к условиям членства в ВТО:

1. Предусмотреть в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. (далее – Госпрограмма) объем финансирования, достаточный для адаптации сельского хозяйства и других отраслей АПК к условиям вступления в ВТО.

2. Включить в Госпрограмму следующие дополнительные мероприятия:

- совершенствование земельного законодательства по созданию системы устойчивого землепользования в условиях присоединения к ВТО;

- создание системы устойчивого землепользования и повышение эффективности используемых, а также вовлечение неиспользуемых земель сельскохозяйственных угодий в сельскохозяйственный оборот.

3. Гармонизировать фитосанитарное законодательство Российской Федерации с Международной конвенцией по карантину и защите растений, международными и региональными фитосанитарными стандартами.

4. Наладить эффективную систему проведения анализа фитосанитарного риска в соответствии с международными и региональными стандартами.

5. Активизировать участие российских экспертов в деятельности Международной конвенции по карантину и защите растений, а также Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений, особенности в области разработки новых международных и региональных фитосанитарных стандартов.

6. Учитывая, что Россия на сегодняшний день стала единственной страной из числа крупнейших производителей зерна, которая фактически отказалась от государственного контроля качества и безопасности зерна, активизировать работу по разработке и принятию новой редакции закона «О зерне и продуктах его переработки» с учетом отечественного опыта и законодательства США и Канады.

7. Разработать комплекс мер по адаптации наиболее чувствительных отраслей АПК, прежде всего производителей мяса и мясопродуктов (как на уровне сельхозпроизводителя, так и на уровне переработчика), к новым условиям торговли.

С учетом условий присоединения России в ВТО увеличить поддержку племенного животноводства, элитного семеноводства, стимулировать использование комбикормов и белково-витаминных добавок.

Осуществлять постоянный мониторинг ситуации с производством и торговлей в наиболее чувствительных отраслях и оперативно применять меры поддержки и защиты, предусмотренные правилами ВТО.

8. Разработать программу повышения конкурентоспособности российского продовольствия на внешних рынках в соответствии с нормами и правилами ВТО с участием всех заинтересованных сторон, включая отраслевые союзы.

Предусмотреть создание соответствующего раздела в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства до 2020 г.

9. Активизировать сотрудничество с соответствующими международными организациями по обучению - переквалификации российских специалистов и отечественных бизнес - структур к работе в новых условиях адаптации к правилам ВТО.