

Предложения
к проекту федерального закона «О ветеринарии»
в редакции от 24.11.2010г.

Редакция от 24.11.2010 года	Предложения
<p>Статья 6. Полномочия Российской Федерации в области ветеринарии, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации</p> <p>часть 8. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области ветеринарии:</p> <p>п.1 пп.3 «о привлечении к установленной законодательством Российской Федерации ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия»</p>	<p>Подпункт 3 п.1 ч. 8 ст.6 - каким законодательством установлено привлечение к ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия (гражданским, уголовным, административным) и за какие нарушения будут привлекать к ответственности.</p>
<p>Статья 7. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии</p> <p>К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии относятся:</p> <p>Часть 1. «Организация предоставления ветеринарных услуг, включая выдачу ветеринарных сопроводительных документов, за исключением ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, выдача которых в соответствии с настоящим федеральным законом относится к полномочиям органов государственной власти</p>	<p>Непонятно для чего выделена выдача ветеринарных сопроводительных документов, если в др. статьях написано, что ветеринарные документы могут выдавать любые юридические и физические лица.</p> <p>Эту статью необходимо дополнить пунктом о том, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии не только организуют предоставление ветеринарных услуг, но и оказывают ветеринарные услуги, в том числе выдают ветеринарные сопроводительные документы, проводят ветеринарно-санитарную экспертизу пищевой продукции, обследуют подконтрольные объекты.</p>
<p>Статья 8. Государственная ветеринарная служба Российской Федерации</p> <p>Часть 1 п.5 «органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии»</p>	<p>Пункт 5 ч.1 ст.8 дополнить: «органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии и подведомственные им учреждения»</p>
<p>Статья 10. Права и обязанности производителей и</p>	<p>пункт 2 Ч.1 ст.10 после слов «в том числе</p>

<p>владельцев подконтрольной продукции, кроме животных.</p> <p>Часть 1 пункт 2 «ветеринарное обслуживание, осуществляемое в соответствии с установленными требованиями, в том числе на осуществление ветеринарно-санитарной экспертизы»</p>	<p>на осуществление ветеринарно-санитарной экспертизы» требует уточнения, чтобы не было двойного смысла – владелец имеет право сам проводить экспертизу или получать услуги по проведению ВСЭ?</p>
<p>Статья 12. Ветеринарные требования к убою продуктивных животных</p> <p>Часть 4 «Непосредственно перед убоем продуктивные животные подлежат предубойному ветеринарному осмотру»</p> <p>Часть 6 «После убоя туши продуктивных животных и другая продукция животного происхождения, полученная от их убоя, подлежат послеубойному осмотру и ветеринарно-санитарной экспертизе»</p>	<p>Часть 4 ст.12 после слов «ветеринарному осмотру» дополнить словами «государственным ветеринарным врачом»</p> <p>Часть 6 ст.12 после слов «ветеринарно-санитарной экспертизе» дополнить словами «проводимых государственной ветеринарной службой»</p>
<p>Статья 13. Ветеринарные требования к продукции животного происхождения</p> <p>Часть 2. «В случае установления по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы несоответствия продукции животного происхождения установленным требованиям она утилизируется, уничтожается или используется по иному назначению в соответствии с порядком, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области ветеринарии»</p>	<p>Часть 2 ст. 13 требует уточнения – кто будет уничтожать продукцию, за чей счет она будет уничтожаться, в том числе, если хозяин продукции не установлен, сколько времени продукция может находиться на изолированном хранении, до того момента, когда будет принято решение о ее уничтожении.</p>
<p>Статья 16. Ветеринарные требования к уничтожению биологических отходов</p>	<p>Статью 16 необходимо дополнить пунктом, в котором будет прописано – кто будет уничтожать биологические отходы и за чей счет.</p>
<p>Статья 18. Ветеринарные требования к перевозке подконтрольных товаров</p> <p>Часть 2. «При перевозке подконтрольных товаров осуществляется оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде с использованием Государственной информационной системы в области ветеринарии»</p> <p>Часть 5. «Подконтрольные товары, перевозимые без оформленных в установленном порядке ветеринарно-сопроводительных документов, подлежат изъятию и уничтожению за исключением подконтрольных товаров, прошедших учет в установленном порядке и упакованных в тару с контролем первого вскрытия или потребительскую тару»</p>	<p>Часть 2 ст. 18 после слов «в области ветеринарии» необходимо дополнить «или на бумажном носителе».</p> <p>(Нужно учитывать, что в городах районного значения в госучреждениях нет ни Интернета, ни специалистов с необходимыми навыками).</p> <p>Часть 5 необходимо дополнить определением - что такое «контроль первого вскрытия» и что значит «учет в установленном порядке»? А также прописать - что делать с такими товарами?</p>

<p>Статья 19. Ветеринарно-санитарная экспертиза</p> <p>Часть 4. «Ветеринарно-санитарная экспертиза проводится федеральным органом государственной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области ветеринарии и подведомственными ему учреждениями, органами государственной власти в области ветеринарии субъектов Российской Федерации и подведомственными им учреждениями, а также физическими и юридическими лицами, имеющими право на осуществление ветеринарной деятельности в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона».</p> <p>Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области ветеринарии, органы государственной власти субъекта Российской Федерации в области ветеринарии и подведомственные им учреждения, проводят ветеринарно-санитарную экспертизу при осуществлении государственного ветеринарного надзора, мониторинга, а также при осуществлении ветеринарного контроля подконтрольных грузов, ввозимых на территорию Российской Федерации, вывозимых с территории Российской Федерации за счет средств соответствующего бюджета Российской Федерации.</p> <p>Ветеринарно-санитарная экспертиза, проводимая подведомственными федеральному органу государственной власти в области ветеринарного надзора учреждениями, органами государственной власти в области ветеринарии субъектов Российской Федерации и подведомственными им учреждениями в целях, не связанных с осуществлением государственного надзора, а также ветеринарными специалистами, осуществляется на возмездной основе, если иное не установлено договором, заключаемым с заказчиком экспертизы.</p>	<p>Каким образом ветеринарно-санитарная экспертиза может проводиться физическими и юридическими лицами, имеющими право на осуществление ветеринарной деятельности, если проведение ветсанэкспертизы сопряжено, в том числе, с заразными болезнями.</p> <p>Необходимо уточнить, где конкретно они (органы) будут проводить ветеринарно-санитарную экспертизу, какую именно экспертизу они будут проводить (экспертизу документов или продукции).</p> <p>Уточнение необходимо, так как последние 5 лет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору пытается подменить ветеринарную службу субъектов Российской Федерации при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы, в том числе, на рынках.</p> <p>Непонятно, что значит «если иное не установлено договором, заключаемым с заказчиком экспертизы». То есть в договоре может быть прописано, что экспертиза бесплатная?</p>
--	--

Часть 5.

Пункт 2. «Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы обеспечивается за счет средств владельца предприятия, которое осуществляет оборот подконтрольного товара. **В случаях, установленных указанными требованиями, устройство лабораторий и ПОСТОВ ветеринарно-санитарной экспертизы, предоставление для них помещений, оборудования, материалов, реактивов осуществляет владелец предприятия.**

Пункт 3. «Ветеринарно-санитарная экспертиза проводится на возмездной основе, если иное не установлено договором между лицом, осуществляющим ветеринарно-санитарную экспертизу и владельцем продукции, в отношении которой проводится ветеринарно-санитарная экспертиза, или владельцев предприятия, на котором проводится ветеринарно-санитарная экспертиза.

В пункте 2 во втором предложении **исключить слово «И ПОСТОВ».**

Ветеринарно-санитарная экспертиза должна проводиться только в лабораториях, оборудованных в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Кроме того, **«Посты»** будут противоречить Федеральному закону «О розничных рынках...» от 30.12.2006г. № 271-ФЗ, где сказано, что ветеринарно-санитарная экспертиза должна проводиться только в лабораториях.

Помимо того, организация «постов» ветеринарно-санитарной экспертизы станет лазейкой для администрации рынков, чтобы не строить стационарные лаборатории, как того требуют Правила проведения лабораторных исследований в области ветеринарии, утв. Приказом Минсельхоза России от 5 ноября 2008 г. № 490 и врачи-ветсанэксперты останутся проводить ветеринарно-санитарную экспертизу пищевой продукции в приспособленных кое-как помещениях (вагончиках и ларьках без отопления, без воды, без канализации). Кроме того, указанное предложение после слов «реактивов» необходимо дополнить «и коммунальных услуг».

То же самое, что и в п.3 ч.4 – «если иное не установлено договором».

Что такое «иное»?

В договоре может быть прописано, что экспертиза бесплатная?

<p>Часть 6. «По результатам проведения ветеринарно-санитарной экспертизы оформляются ветеринарные сопроводительные документы, заключения ветеринарно-санитарной экспертизы в письменной форме или в форме электронного документа.</p> <p>Часть 8. «Информация о результатах ветеринарно-санитарной экспертизы представляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в Государственную информационную систему в области ветеринарии».</p> <p>Часть 10. «Физическое и юридическое лицо, осуществившее ветеринарно-санитарную экспертизу, несет солидарную с заказчиком ветеринарно-санитарной экспертизы ответственность за достоверность результатов ветеринарно-санитарной экспертизы и соблюдение установленного порядка ее проведения пред третьими лицами».</p>	<p>Каким образом можно проконтролировать электронный документ, в том числе на рынке, в колхозе и т.п.?</p> <p>Часть 8 необходимо уточнить: куда конкретно передают информацию, и кто конкретно представляет информацию о результатах ветеринарно-санитарной экспертизы. В статье общие фразы. Если ветеринарно-санитарную экспертизу провели некачественно, кто и куда об этом будет сообщать?</p> <p>О какой ответственности может идти речь, как ее определить, если главной задачей физического и юридического лица, осуществляющего ветеринарно-санитарную экспертизу, является прибыль (любой ценой), а значит - продажа любой продукции, в том числе некачественной, с просроченными сроками, неизвестного происхождения. А главное, кто их проконтролирует, что они выпускают только качественную продукцию. Ведь в соответствии с действующим Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверить можно только один раз в три года. Значит, три года можно будет травить людей? Ветеринарно-санитарную экспертизу могут проводить только незаинтересованные организации, не занимающиеся закупкой, транспортировкой, переработкой и реализацией пищевой продукции, т.е. государственные учреждения.</p>

Статья 34. Ветеринарная деятельность

Часть 3. «Физические, юридические лица, уполномоченные выдавать ветеринарные сопроводительные документы, осуществлять внешний ветеринарный надзор в организациях, подлежат государственной аккредитации».

Часть 4. «К ветеринарной деятельности в сфере осуществления государственного контроля (надзора) органы государственного ветеринарного надзора вправе привлекать специалистов, не являющихся сотрудниками этих органов, и не подведомственные этим органам экспертные организации в области ветеринарии, в том числе ветеринарные лаборатории и научно-исследовательские учреждения.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере ветеринарного надзора и органы государственной власти Российской Федерации в сфере ветеринарного надзора при привлечении физических и юридических лиц для исполнения своих функций осуществляют контроль за их деятельностью и несут солидарную с привлеченными физическими и юридическими лицами ответственность за ее результаты.

Физические и юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, не могут выдавать ветеринарные сопроводительные документы.

Ветеринарный сопроводительный документ подтверждает безопасность продукции.

Любой сотрудник зависит от своей фирмы или предпринимателя (работодателя).

Он не сможет приказать своему начальнику забраковать ту или иную продукцию, потому что ему в любой момент могут указать на дверь.

Ведь это уже было (службы ОПВК – отдел производственного ветеринарного надзора), причем ОПВК по ветеринарным вопросам подчинялся Государственной ветеринарной службе. В свое время законодатель отказался от такого контроля. Для чего же нужно опять возвращаться к старым ошибкам.

В определениях нет понятия «внешнего ветеринарного надзора».

Надзор не могут осуществлять физические и юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

Надзор – прерогатива государственных органов.

Ответственность должна быть у каждого своя за ту часть работы, которую выполняешь. В данном случае солидарная ответственность – это **никакая** ответственность!

Каждый будет «сваливать» вину на другого!

Статья 35. Государственная аккредитация на право осуществления ветеринарной деятельности физических, юридических лиц

Часть 1. «Физические и юридические лица, уполномоченные выдавать ветеринарные сопроводительные документы, осуществлять внешний ветеринарный надзор в организациях, подлежат государственной аккредитации на право осуществления ветеринарной деятельности».

Часть 2 пункт 4 «Государственная аккредитация на право осуществления ветеринарной деятельности предоставляется бессрочно.

Часть 8. «В случае если в срок, установленный органом, осуществляющим государственный ветеринарный надзор, физическое, юридическое лицо не устранило нарушения, предусмотренные настоящей статьей, или повторно в течение одного года совершило указанные нарушения орган, осуществляющий государственный ветеринарный надзор, приостанавливает действие аттестата государственной аккредитации физического, юридического лица и обращается в суд с заявлением о прекращении действия указанного аттестата».

Как уже говорилось в комментарии к ст.34, физические и юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, не могут выдавать ветеринарные сопроводительные документы, осуществлять внешний ветеринарный надзор в организациях, проводить ветеринарно-санитарную экспертизу.

Нужно указать, что физические и юридические лица могут осуществлять. Любой вид ветеринарной деятельности, за исключением указанных выше.

Пункт 4 ч.2 необходимо дополнить подпунктом, в котором прописать в каких случаях (кроме указанного в ч.5 настоящей статьи) аккредитация аннулируется.

Например, если физические и юридические лица нарушают действующее законодательство.

Часть 8 следует записать в следующей редакции:

«В случае если в срок, установленный органом, осуществляющим государственный ветеринарный надзор, физическое или юридическое лицо не устранило нарушения, предусмотренные настоящей статьей, или повторно в течение одного года совершило указанные нарушения орган, осуществляющий государственный ветеринарный надзор, приостанавливает действие аттестата государственной аккредитации физического или юридического лица на срок до одного месяца.

В случае систематических нарушений (2 и более), предусмотренных настоящей статьей, орган, осуществляющий выдачу аккредитации, аннулирует выданную аккредитацию».

	<p>Кто будет подавать в суд на аннуляцию? Работник ветслужбы на своего вышестоящего начальника, который выдал документ об аттестации? Судебное разбирательство в данном случае нерационально, так как носит длительный характер и судебные издержки. Кроме того, для ведения судебных дел, нужны юристы, которых нет у главных инспекторов.</p>
<p>Статья 43. Порядок осуществления государственного ветеринарного надзора.</p> <p>Часть 4. Основанием для включения в ежегодный план проведения плановых проверок является:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Истечение двух лет со дня: получения органом, осуществляющим государственный ветеринарный надзор, уведомления о начале осуществления деятельности по животноводству, предоставление отдельных услуг в области животноводства, производство мяса и мясопродуктов и их хранение, а также ветеринарной деятельности; выдача свидетельства об аккредитации физических и юридических лиц, уполномоченных выдавать ветеринарные сопроводительные документы, осуществлять внешний ветеринарный надзор в организациях; окончания проведения последней плановой проверки физического или юридического лица; <p>Часть 5 . Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений; 2) поступление в органы, осуществляющие государственный ветеринарный надзор, обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения или причинения вреда жизни или 	<p>В определениях нет понятия что такое «внешний ветеринарный надзор в организациях».</p> <p>Необходимо дать четкое определение, что такое «Возникновение угрозы причинения вреда жизни или здоровью человека или животных».</p> <p>Внеплановые проверки согласовываются с прокуратурой, которой нужно доказать, что угроза есть. В 2010 году прокуратура ни разу не согласовала внеплановую проверку по факту возникновения угрозы жизни или здоровью человека.</p> <p>А как быть, если орган государственного ветеринарного надзора доподлинно знает, что такая-то фирма реализует лейкозное молоко в детские дошкольные учреждения? Как эту фирму проверить и запретить ей продавать лейкозное молоко, если прокуратура не согласовывает внеплановую проверки по той причине, что не доказана</p>

<p>здоровью человека или животных</p>	<p>угроза жизни или здоровью человека! Значит, пусть дети пьют лейкозное молоко, а потом будем удивляться, откуда так много онкологических заболеваний у детей? Часть 5 нужно дополнить пунктом, в котором прописать, что «в случае проведения внеплановых проверок, связанных с нарушениями требований по особо опасным заболеваниям, согласования с прокуратурой не требуется».</p>
---------------------------------------	--