

**Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации**



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО
ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ**

**Предварительный отчет
о проведенной специалистами
Россельхознадзора инспекции
мясоперерабатывающих предприятий
Республики Беларусь**

11.04.2016-13.04.2016 г.

Москва, 2016 год

Содержание

Введение.....	3
1.Инспектирование предприятий Республики Беларусь.....	4
2. Список несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС, выявленных специалистами Россельхознадзора в ходе инспекции предприятий Белоруссии по производству продукции животного происхождения.....	7
3.Выводы и предложения.....	9
4.Принятые решения.....	9

Введение

В соответствии с договоренностями, достигнутыми в ходе совместного заседания Коллегии аграрных ведомств Российской Федерации и Республики Беларусь 31.03.2016, принимая во внимание обращения белорусской стороны, и в соответствии с Положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 10 октября 2014 г. № 94, в период с 11 по 13 апреля 2016 года специалистами Россельхознадзора проведена инспекция 3 предприятий Республики Беларусь по производству продукции свиноводства, заинтересованных в поставках своей продукции в Российскую Федерацию, для оценки выполнения ими требований Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС).

Также специалисты Россельхознадзора ознакомились с работой компетентных органов Республики Беларусь по искоренению африканской чумы свиней (АЧС), уделяя особое внимание сырьевой зоне инспектируемых предприятий.

1. Инспектирование предприятий Республики Беларусь

По согласованию с белорусской стороной специалистами Россельхознадзора была проведена инспекция следующих предприятий:

- (производство полуфабрикатов, готовой мясной продукции, хранение продукции животного происхождения),
- (убой и переработка КРС и свиней, производство и хранение мяса и мясопродуктов, колбасных изделий, разделка, производство и хранение полуфабрикатов, кулинарных изделий замороженных с добавлением мяса птицы, мяса морепродуктов, творога),
- (выращивание убойных свиней, убой свиней).

Справочно: В связи с выявлением генома вируса АЧС в готовой белорусской мясной продукции с 31 октября 2014 года Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Республики Беларусь (далее - Департамент) приостановил сертификацию охлажденной и замороженной свинины, а также свиных субпродуктов из Республики Беларусь в Российскую Федерацию. Кроме этого, с 10.12.2015 года белорусской стороной приостановлена сертификация продукции из свинины, не прошедшей термическую обработку при температуре +72°C и выше в толще продукта в течение 30 минут, из Республики Беларусь в Российскую Федерацию.

Ранее Россельхознадзором инспектировались 2 предприятия, третье не инспектировалось.

Поскольку вопрос рассмотрения возможности поставок свинины и свиных субпродуктов сопряжен с эпизоотической ситуацией на территории Белоруссии по АЧС, инспекционная работа осуществлялась двумя группами:

первая группа сконцентрировалась на инспекции самих предприятий;
вторая группа на примере Брестской области, где расположены инспектируемые предприятия, ознакомилась с работой компетентных органов Республики Беларусь по искоренению АЧС, уделяя особое внимание сырьевой зоне предприятий.

По результатам работы 1 группы специалистов установлено, что на 2 предприятиях ранее выявленные нарушения устранены.

Третье предприятие имеет закрытый тип производства с собственной сырьевой базой, ввоз живых свиней и сырья на переработку из других стран не осуществляется. Данное обстоятельство положительно сказывается в работе системы прослеживаемости продукции, обеспечения лабораторного контроля и сертификации готовой продукции.

Сертификация продукции на проинспектированных предприятиях осуществляется государственным ветеринарным врачом при отгрузках

продукции, на основании результатов проведенного досмотра санитарного состояния транспортного средства, готовых мясных изделий, упаковки, маркировки и при условии, что микробиологические, химико-токсикологические и радиологические показатели готовых мясных изделий соответствуют действующим в ЕАЭС требованиям, а также продукции свиноводства при проведении исследований на определение наличия генома вируса АЧС, согласно Указанию Департамента от 20.07.2015 о проведении мониторинговых исследований на мясоперерабатывающих предприятиях, осуществляющих убой свиней на АЧС методом ПЦР. По результатам выдается ветеринарный сертификат ЕАЭС форма № 2, корешок ветеринарного сертификата хранится 1 год.

Персонал проинспектированных предприятий ознакомлен с нормативными документами ЕАЭС, представлены документы о проведенных и планируемых обучении ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС.

Организация и выполнение лабораторного контроля безопасности продукции животного происхождения на проинспектированных предприятиях по программе производственного контроля выполняется удовлетворительно.

На проинспектированных предприятиях разработаны программы производственного контроля с учетом принципов НАССР, а также стандартов ИСО и в целом предусматривают необходимый спектр и периодичность лабораторных исследований сырья и готовой продукции по показателям безопасности, в соответствии с законодательством ЕАЭС.

Система утилизации биологических отходов в Республики Беларусь осуществляется в соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами захоронения и уничтожения трупов животных, продуктов животного происхождения, не соответствующих требованиям ветеринарно-санитарных правил, утвержденными Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 24.09.2012 № 61. На проинспектированных предприятиях заключены договора с утилизационными предприятиями.

Вместе с тем, на предприятиях выявлены нарушения, которые могут быть отнесены к низкой степени риска и могут быть устранены в краткосрочной перспективе (указаны в Разделе 2).

В рамках работы 2 группой специалистов была проведена документальная оценка актуальной эпизоотической обстановки Брестской области Республики Беларусь по АЧС.

По данным официального мониторинга АЧС, на свиноводческих объектах (содержание свиней) проводятся мониторинговые исследования на АЧС в количестве 5% от павших животных методом ПЦР и не менее 10 проб сыворотки крови в месяц методом ИФА. Исследованиям в ПЦР на АЧС подвергаются и конфискаты, изъятые у граждан в ручной клади пересекающих границу Белоруссии со стороны ЕС.

Важным дополнением к мониторингу ситуации по АЧС является введенное указание Департамента Ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства Республики Беларусь (от 20.07.2015), о том, что все ввозимое в Республику Беларусь для переработки сырья импортного происхождения подлежит мониторинговому тестированию на африканскую чуму свиней (4%) – что документально подтверждено на момент инспекции.

Согласно предоставленному плану мониторинга на 2015 г. в Брестской области Республики Беларусь осуществлялись серологические исследования на АЧС в популяциях специализированных свиноводческих хозяйств районов (популяция 422760 голов) в объеме 2175 проб (на свиноводческих объектах (содержание свиней) проводятся мониторинговые исследования на АЧС в количестве 5% от павших животных методом ПЦР и не менее 10 проб сыворотки крови в месяц методом ИФА), в популяции личных подворий граждан (популяция 113825 голов) в объеме 960 проб.

В поголовье свиней на территории области также проводились исследования на наличие вируса ящура и диких кабанов на наличие вируса классической чумы свиней. Результаты исследований отрицательные.

Вместе с тем специалистами Россельхознадзора отмечено, что официальные данные об эпизоотической ситуации по болезням свиней на территории Белоруссии на сайте МЭБ с 2013 г. отсутствуют. Несмотря на предоставленную распечатку полугодовых отчетов (за 2014-2015 гг.) с сайта делегата Белоруссии в МЭБ, эти отчеты не являются публично-доступными и проходят процесс валидации в департаменте АНІД МЭБ.

Результаты лабораторного мониторинга в популяциях свиней специализированных хозяйств, ЛПХ и диких, свидетельствуют об отсутствии лабораторно подтвержденных случаев выявления АЧС на территории Республики Беларусь в течение фактически 3 лет.

Тем не менее характеристика эпизоотической обстановки в Белоруссии по АЧС не может быть объективной, вследствие анализа и изучения документации посещенных хозяйств (сырьевые базы проинспектированных предприятий) без посещения производственных зон (живых животных).

Кроме этого на момент инспекции не может быть дана объективная оценка работы ветеринарной службы Республики Беларусь по установлению причин и источников выявления в продукции предприятий контаминантов и генома вируса АЧС, так как до настоящего времени отсутствуют результаты исследований по случаям выявления генома вируса АЧС в готовой мясной и не направлен ответ на письма Россельхознадзора от 13.10.2015 и от 04.03.2016.

Отмечено, что территории сырьевых зон проинспектированных предприятий могут выходить за пределы не только собственных областей, но и за территории страны (ввоза убойных животных с территории других стран на момент инспекции не зафиксировано).

2. Список несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС, выявленных специалистами Россельхознадзора в ходе инспекции предприятий Белоруссии по производству продукции животного происхождения

1.

(Производство полуфабрикатов, готовой мясной продукции. Хранение продукции животного происхождения)

1. На момент инспекции в холодильной камере для хранения кишечного сырья установлено наличие двух бочек с нечитаемой маркировкой изготовителя, что не позволяет идентифицировать указанную продукцию и затрудняет подтверждение безопасности используемого сырья в ветеринарно-санитарном отношении (ТР ТС 021/2011 ст. 10, п.3, пп.12).

2. На момент инспекции в холодильной камере для хранения кишечного сырья (холодильник рефрижератор) установлен факт хранения 5 бочек кишечного сырья (кишечная оболочка говяжья) с маркировкой польского предприятия изготовителя.

Согласно предоставленного ветеринарного сопроводительного документа № PL 000010733 на данное сырье установлено, что продукция выработана в Польше (ветеринарный сертификат на экспортируемое из Европейского союза в Российскую Федерацию кишечные оболочки животных), в пп 1.6 страна происхождения продукции - Аргентинская Республика, производителем сырья является аргентинское предприятие. Маркировка предприятия Аргентины на бочках отсутствует. Польское предприятие, указанное в маркировке и в сопроводительном документе, отсутствует в Реестре предприятий третьих стран, что нарушает работу системы прослеживаемости (ТР ТС 021/2011 ст. 10, п.3, пп.12).

3. При ведении журнала входного контроля сырья не во всех случаях указывается страна происхождения, не указывается поставщик, номер ветеринарного сопроводительного документа и удостоверения качества (ТР ТС 021/2011 ст.10 п.3, пп. 11, 12).

4. В перечне потенциальных рисков не отражен риск наличия металлических инородных примесей (отсутствует средства для выявления металлопримесей) (САС/РСР 58-2005 Раздел 9. п. 9.7 пп. 151).

5. В холодильной камере хранения сырья между штабелями отсутствуют проходы, обеспечивающие беспрепятственный доступ к продукции (ТР ТС 034/2013 п.93).

6. В холодильной камере для хранения сырья (№1) частично нарушена целостность напольного покрытия (ТР ТС 021/2011 ст. 14, п. 5, пп.1, ТР ТС 034/2013 п. 22).

2.

(Убой и переработка КРС и свиней, производство и хранение мяса и мясопродуктов, колбасных изделий, разделка, производство и хранение полуфабрикатов, кулинарных изделий замороженных с добавлением мяса птицы, мяса морепродуктов, творога)

1. На санитарной бойне установлен факт клеймения овальным клеймом субпродуктов до получения результатов лабораторных исследований, что свидетельствует о принятии решения об их использовании до проведения полной ветеринарно-санитарной экспертизы (Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утв. Межправительственным советом по сотрудничеству в области ветеринарии государств-участников СНГ 22 октября 1998 г., г. Ташкент пп. 1.5, 2.2, ТР ТС 034/2013 пп. 53, 54, 55).

2. Контроль температуры в толще мяса, направляемого на измельчение или посол не осуществляется (ТР ТС 034/2013 п. 66).

3. На момент проведения инспекции санитарное состояние низкотемпературной холодильной камеры неудовлетворительное, наличие наледи на охлаждающих батареях, на стенах отвалившаяся штукатурка (ТР ТС 021/2011 ст. 10, пп. 8).

4. При доставке животных для убоя на санитарную бойню в ветеринарных сопроводительных документах не указываются номера автотранспортных средств (Комиссия Таможенного союза Решение от 18.06.2010 № 317 Гл. IV, п. 4.1, п. 4.4).

3.

(Выращивание убойных свиней. Убой свиней)

1. В убойном цехе нумерация внутренних органов не проводится - внутренние органы складываются в пластиковые ящики, в один ящик от трех туш (ТР ТС 034/2013 п. 34).

2. Ветеринарные документы - при проверке ветеринарных корешков, выдаваемых на бойне ветеринарно-сопроводительных документов, выявлены случаи, когда на корешках отсутствует подпись ветеринарного врача сертификатора и информация кому документы выдавались (Приложение 2 к постановлению МСХ и продовольствия Республики Беларусь от 04.02.2005 № 7 Главы 1, п. 12, п. 15).

3. Совмещенное место осмотра на сибирскую язву с местом осмотра голов не оборудовано таким образом, чтобы обеспечить качественное проведение ВСЭ: объект экспертизы (голова) находится на расстоянии 20-30 см от пола, при этом освещение обеспечивается сверху, в связи с этим ветсанэксперт осуществляет свои действия в неудобном неестественном положении (ТР ТС 034/2013 п. 20, п. 22, ТР ТС 021/2011 ст. 19, п. 5).

4. В процессе нутровки туш ножи не подвергаются обеззараживанию, поскольку температура воды в стерилизаторах на момент

инспекции была недостаточной для обеззараживания инструмента (менее +82°C) и составляла +40°C в начале инспекции и +60°C при завершении (ТР ТС 034/2013 п. 41).

5. При обследовании морозильной камеры (-12°C) выявлено значительное количество наледи на полу, стенах и загрязнение при входе в камеру (ТР ТС 021/2011 ст. 10, пп. 8).

3. Выводы и предложения

1. В ходе инспекции специалистами Россельхознадзора выявлены нарушения, которые указаны в настоящем отчете, а также в разделе № 2.

Указанные нарушения свидетельствуют о необходимости дальнейшего усиления контроля со стороны ветеринарной службы Белоруссии по обеспечению гарантий выполнения ветеринарно-санитарных требований и норм Евразийского экономического союза.

2. Ветеринарной службе Белоруссии необходимо провести работу по устранению нарушений требований и норм ЕАЭС, выявленных в ходе инспекции, и обеспечить функционирование системы, гарантирующей выполнение требований при ввозе продукции на территорию России.

3. Ветеринарной службе Белоруссии необходимо направить в адрес Россельхознадзора ответ на письма от 13.10.2015 и от 04.03.2016с материалами об установлении источника попадания генома вируса АЧС в произведенную белорусскими предприятиями мясную продукцию.

4. Принятые решения

Учитывая результаты анализа информации, полученной в ходе инспекции, надлежашую работу системы прослеживаемости и лабораторного мониторинга, а также принимая во внимание не использование проинспектированными предприятиями в производстве продукции убойных животных и сырья из стран, неблагополучных по АЧС, может быть возобновлена сертификации для поставок на территорию Российской Федерации свинины и продукции свиноводства, не прошедшей тепловую обработку свыше +72°C, не менее 30 минут, 3 проинспектированных белорусских предприятий.