

О Т Ч Е Т

о деятельности

Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору за 2017 год

Деятельность Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Совет) в 2017 году осуществляли представители разных направлений деятельности агропромышленного комплекса: животноводы, представители рыбной и мясной отраслей, зообизнеса, растениеводы и картофелеводы, зернопроизводители, ветеринары, а также руководители крупных научно-исследовательских институтов — ученые, представительство которых дает возможность оценивать работу Россельхознадзора с разных точек зрения.

Совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля и одним из механизмов реализации «принципов открытости» деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Россельхознадзора и подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений.

Общественный совет при Россельхознадзоре создан приказом Россельхознадзора от 2 июля 2014 г. № 354 в соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), на основании Стандарта деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (одобрен протоколом заочного заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 24 июня 2015 г. № 3, а также согласован Протоколом заочного заседания совета Общественной палаты Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 46-с).

Деятельность Совета осуществлялась с учетом методических рекомендаций по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти (утверждены Протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26 декабря 2013 г. № АМ-ПЗ6-89пр), рекомендаций Департамента Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство» и Общественной Палаты Российской Федерации.

Комиссия по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами Общественной палаты Российской Федерации письмом от 3 февраля 2017 г. № 5ОПК-4/261 уведомила руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о продлении полномочий членов Совета до 31 декабря 2017 г.

Деятельность Совета в отчетном периоде осуществлялась в рамках Плана работы, согласованного руководителем Россельхознадзора и утвержденного председателем Общественного совета, в который были

включены приоритетные вопросы, рекомендованные Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства (протокол Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 17 декабря 2015 г. № 8), Департаментом Правительства Российской Федерации по формированию системы «открытое правительство» и Общественной палатой Российской Федерации.

При планировании деятельности Общественного совета особое внимание уделялось вопросам, связанным с деятельностью Россельхознадзора по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, исполнению поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, оценке предложений к законодательным и нормативным правовым актам по основной деятельности Россельхознадзора. План работы Совета в истекшем году пересматривался (вносились изменения) однократно (Протокол Совета от 12 декабря 2017 г. № 6).

В 2017 году Общественным советом рассмотрены 27 вопросов и проведено 12 заседаний: 3 проведены в очном формате – 12 апреля 2017 г., 19 октября 2017 г., 13 декабря 2017 г. – где рассмотрено 8 вопросов; 9 заседаний проведены путем заочного голосования, в рамках которых рассмотрено 19 вопросов.

Общественным советом рассмотрены следующие вопросы:

– отчет Россельхознадзора о выполнении ведомственного Плана мероприятий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2016 году;

– проект ведомственного Плана мероприятий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2017-2018 годы;

– проект Итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору за 2016 год, представляемого на заседании итоговой коллегии Россельхознадзора и оценка эффективности контрольно-надзорных мероприятий;

– отчет о ходе реализации Публичной декларации целей и задач Россельхознадзора за 2016 год;

– проект Публичной декларации целей и задач Россельхознадзора на 2017 год;

– проект Ведомственного плана Россельхознадзора по реализации мероприятий в области открытых данных на 2017-2019 годы;

– проект Плана-графика размещения в сети «Интернет» наборов открытых данных Россельхознадзора на 2017-2019 годы;

– о практике и эффективности осуществления государственных закупок (включая крупные) товаров, работ, услуг для обеспечения нужд

Россельхознадзора, его территориальных органов и подведомственных учреждений в 2016 году;

– отчет Россельхознадзора о выполнении в 2016 году мероприятий Плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции на 2016-2017 годы;

– отчет об исполнении в I полугодии 2017 г. Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на 2017 год;

– оценка эффективности деятельности Россельхознадзора с обращениями и запросами граждан, общественных объединений и организаций с учетом выборочного анализа качества ответов на такие обращения за II полугодие 2016 г. – I полугодие 2017 г.;

– отчет Счетной палаты Российской Федерации. Об исполнении Россельхознадзором Представления Счетной Палаты Российской Федерации по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и «бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Ростовский референтный центр Россельхознадзора».

Комментарии, замечания и предложения членов Общественного совета отражались в соответствующих протоколах заседаний, которые своевременно размещались в открытом доступе в разделе «Общественный совет» на официальном сайте Россельхознадзора (www.fsvps.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Советом в 2017 году обсуждены и другие общественно-значимые вопросы, необходимость рассмотрения которых была обозначена как Правительством Российской Федерации, так и отраслевыми сообществами – референтными группами, сферу деятельности которых волновали следующие темы.

Так, при рассмотрении вопроса о внедрении электронной ветеринарной сертификации продукции с 1 января 2018 г., волновавшего широкий круг бизнес-сообщества, Общественным советом были даны рекомендации: по процессу автоматизации процесса «погашения» ветеринарных сопроводительных документов в розничных торговых точках при отправке упакованной продукции с распределительных центров; необходимости разработки методических рекомендаций по подключению к системе ФГИС «Меркурий» отдельно для каждого типа хозяйствующих субъектов с последующим размещением на официальном сайте; организации круглосуточной «горячей линии» техподдержки по вопросу внедрения ЭВС с учетом 11 часовых поясов в Российской Федерации и другие (протокол заседания Общественного совета от 12 апреля 2017 г. № 1).

Соответствующие обращения были направлены в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Общественный совет при Минсельхозе России и Россельхознадзор. Рекомендации Совета были учтены.

Проведено расширенное обсуждение вопроса об исполнении Россельхознадзором в 2017 году требований Указа Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

На основании поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 10 октября 2017 г. № ПЗ6-52659 Общественным советом в расширенном составе рассмотрен вопрос эффективности исполнения органами государственной власти Республики Крым и г. Севастополь части переданных полномочий Россельхознадзора по осуществлению государственного контроля (надзора), и наряду с ним – о нецелесообразности передачи (делегировании) субъектам Российской Федерации контрольно-надзорных полномочий в сферах: государственного ветеринарного надзора; государственного земельного надзора; в области карантина растений; в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Соответствующее экспертное заключение по этому вопросу и протокол заседания Общественного совета направлялись в:

- Правительство Российской Федерации и Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации;
- Общественную палату Российской Федерации;
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
- Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе;
- Россельхознадзор и его территориальное Управление по Республике Крым и г. Севастополь.

По существу рассматриваемого вопроса Общественный совет в ответ проинформировали:

- Правительство Российской Федерации;
- Совет Министров Республики Крым;
- Губернатор – Председатель Правительства г. Севастополь;
- Прокуратура г. Севастополя.

В 2017 году Совет также уделил внимание деятельности Россельхознадзора в области государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения и было отмечено, что осуществление Россельхознадзором данных полномочий привело к росту вовлечения в сельскохозяйственный оборот земель, ранее нарушенных и неиспользуемых, ликвидации несанкционированных свалок; снижению количества контрольно-надзорных мероприятий, улучшению качества проводимых проверок. При проведении проверок начал применяться риск-ориентированный подход и «чек-листы».

В отчетном 2017 году члены Совета на постоянной основе участвовали в рассмотрении проектов нормативно-правовых актов, размещаемых на едином портале regulation.gov.ru.

Рекомендации Общественного совета, зафиксированные в протоколах заседаний, регулярно направлялись в Россельхознадзор и учитывались в практической деятельности ведомства.

Члены Общественного Совета на регулярной основе принимали участие в заседаниях Общественного совета при Минсельхозе России, Коллегии Россельхознадзора (в том числе итоговой), публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики и причин возникновения типовых нарушений обязательных требований, в совещаниях и семинарах, проводимых Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации и Общественной палатой Российской Федерации, в ряде комиссий и рабочих групп, созданных в Службе, в оперативных совещаниях руководства Россельхознадзора, участвовали в выставках, форумах и круглых столах, организуемых отраслевыми объединениями предпринимателей.

Осуществлялось необходимое взаимодействие с должностными лицами центрального аппарата Службы – как правило, на заседаниях Совета присутствовали Руководитель Россельхознадзора, заместители Руководителя Службы и начальники профильных управлений Россельхознадзора.

Распоряжением Руководителя ведомства установлено, что центральный аппарат Службы, территориальные управления и федеральные государственные бюджетные учреждения запросы от членов Общественного совета по вопросам, относящимся к его компетенции, рассматривают в срок не более 5 дней.

Утвержден состав информации о деятельности Совета, обязательной для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приказом Россельхознадзора от 7 апреля 2017 г. № 318 утверждено новое Положение об Общественном совете при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Положение) и Дополнительные (специфические) требования к общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатур в члены Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и кандидатам в члены Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, одобренные протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 4 апреля 2017 г. № 2. В установленном Положением порядке была проведена процедура отбора кандидатов в новый состав Совета.

Следует отметить, что в процессе деятельности Общественного совета при Россельхознадзоре образовались дела с разными сроками хранения, в т.ч. дела постоянного хранения, подлежащие хранению согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации". В соответствии с «Перечнем типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе

деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения», утвержденных приказом Министерства Культуры Российской Федерации от 25 августа 2010 г. № 558, а также в целях упорядочения работы с документами, их систематизации и классификации в 2017 году на основании Положения об Общественном совете при Россельхознадзоре, утвержденного приказом Россельхознадзора от 7 апреля 2017 г. № 318 «Об Общественном совете при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» разработан проект номенклатуры дел Совета. Номенклатуру дел Совета планируется ввести в действие после утверждения состава Совета (2-го созыва) и назначения Руководителем Россельхознадзора ответственного секретаря Общественного совета из числа своих заместителей (пункт 3.22.12 приказа Россельхознадзора от 7 апреля 2017 г. № 318).

На официальном сайте Россельхознадзора в соответствующем разделе «Общественный совет» на постоянной основе в отчетном периоде размещалась следующая информация: план работы Совета на год, отчет о работе Совета в истекшем году, анонсы о планируемых заседаниях Общественного совета и пресс-релизы по итогам таких заседаний, повестка дня заседаний Совета, итоги рассмотренных вопросов (протоколы заседаний и экспертные заключения); также представлена информация о правоустанавливающих деятельность Совета документах, составе Совета, Положение о Совете, приведены наглядные организационно-методические материалы Общественной палаты Российской Федерации и Открытого Правительства Российской Федерации (презентации в понятном формате) и контактная информация.

В 2017 году члены Общественного совета в повседневной деятельности взаимодействовали с руководством Россельхознадзора, его территориальных управлений и должностными лицами, что в результате помогает профессионально оценивать те или иные аспекты деятельности Россельхознадзора и давать по ним (в случае необходимости) обоснованную экспертную оценку, направленную на повышение эффективности деятельности ведомства.

В отчетном году нареканий и жалоб к деятельности Общественного совета при Россельхознадзоре со стороны граждан и организаций, а также негативной реакции на поддержанные Советом вопросы не поступало.

В Россельхознадзоре Приказом от 16 февраля 2016 г. № 79 (в ред. приказа Россельхознадзора от 21 июля 2017 г. № 726) образованы 6 референтных групп. Члены Общественного совета при Россельхознадзоре, возглавляя свои отраслевые объединения, одновременно вошли в состав разных референтных групп, которые организованы для обсуждения проблем правоприменительной практики и однозначности требований законодательства Российской Федерации в сфере полномочий Россельхознадзора, а также иных вопросов, касающихся бизнес-сообщества, а именно:

1. Референтная группа по вопросам обеспечения экспорта, импорта продукции животного происхождения, международного сотрудничества,

внешнего ветеринарного надзора, возглавляет которую заместитель Руководителя Россельхознадзора К.А. Савенков. Из членов Совета в неё вошли: Д.В. Поздняков, С.Е. Юшин, А.Л. Даниленко.

2. Референтная группа по вопросам фитосанитарного надзора, экспорта, импорта подкарантинной продукции и семенного контроля, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Ю.А. Швабаускене. Из членов Совета в неё вошел С.Н. Лупехин.

3. Референтная группа по вопросам профилактики правонарушений в сфере государственной гражданской службы и государственных закупок, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора С.А. Алексеева. Из членов Совета в её составе Д.В. Поздняков.

4. Референтная группа по вопросам эпизоотического благополучия территории Российской Федерации и использования в контрольно-надзорной деятельности отраслевых информационных систем, обеспечения взаимодействия в рамках деятельности открытого правительства, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Н.А. Власов. Из членов Совета в неё вошли: Д.В. Поздняков, С.Е. Юшин.

5. Референтная группа по вопросам обеспечения контрольно-надзорных мероприятий в сфере оборота на территории Российской Федерации лекарственных средств для ветеринарного применения и кормовых добавок для животных, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Н.А. Власов. Из членов Совета в неё входит Т.И. Колчанова.

6. Референтная группа по вопросам земельного надзора, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Ю.А. Швабаускене. Из членов Совета в её составе: А.И. Бабурин и П.В. Скурихин.

Информация о деятельности референтных групп: составы, планы работ, протоколы заседаний, положения размещаются в соответствующем разделе «Референтные группы» на официальном сайте Россельхознадзора (www.fsvps.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Представительство членов Общественного совета в каждой референтной группе позволяло в течение 2017 года повысить вовлеченность в деятельность Службы и принимать участие широкому интересующемуся кругу лиц в принятии управленческих решений, а также участвовать в проводимой работе по обеспечению информационной доступности и открытости Россельхознадзора в целом.