

Отчет об оценке коррупционных рисков, при реализации Россельхознадзором своих полномочий

Во исполнение приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), и пункта 1 приказа Россельхознадзора от 18.10.2017 № 1003 «О проведении оценки коррупционных рисков» проведена оценка коррупционных рисков, при реализации Россельхознадзором своих полномочий.

Порядок и правила проведения оценки коррупционных рисков законодательством Российской Федерации не установлены.

При этом пунктом 25 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» на Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации возложена обязанность по изданию методических рекомендаций и других инструктивно-методических материалов, касающихся реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 раздела 4 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24 апреля 2015 г. № 47 федеральным государственным органам, органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным корпорациям (компаниям), фондам и иным организациям, созданным Российской Федерацией на основании законов, а также организациям, созданным для реализации задач, поставленных перед федеральными государственными органами, поручено при реализации требований законодательства о противодействии коррупции руководствоваться издаваемыми Минтрудом России методическими рекомендациями и другими инструктивно-методическими материалами.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденные протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 13.07.2017 № 47 (7) (далее – Методические рекомендации).

В целях проведения оценки коррупционных рисков Россельхознадзором сформирована рабочая группа (референтная группа Россельхознадзора по вопросам профилактики правонарушений в сфере государственной гражданской службы и государственных закупок).

В рамках деятельности рабочей группы Россельхознадзора выявляются коррупциогенные факторы путем анализа различного рода информации, поступающей как из внутренних, так и внешних источников.

В этих целях сформирован перечень правовых актов и иных документов, включающий в себя:

1. Внутренние источники

- Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327;

- Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 14.09.2016 № 663 (зарегистрирован Минюстом России 06.10.2016, регистрационный № 43935);

- Административные регламенты Россельхознадзора по исполнению государственных функций в сфере:

1) федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 26.03.2013 № 149 (зарегистрирован Минюстом России 16.10.2013, регистрационный № 30201));

2) ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления (приказ Минсельхоза России № 393, ФТС России № 2154 от 06.11.2014 (зарегистрирован Минюстом России 19.02.2015, регистрационный № 36107));

3) государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 591 (зарегистрирован Минюстом России 21.03.2017, регистрационный № 46052));

4) государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке (приказ Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154)).

- Административные регламенты Россельхознадзора по предоставлению государственных услуг:

1) по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных

(приказ Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404 (зарегистрирован Минюстом России 16.12.2011, регистрационный № 22652));

2) по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 18.03.2016 № 98 (зарегистрирован Минюстом России 27.05.2016, регистрационный № 42305));

3) по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 01.03.2016 № 80 (зарегистрирован Минюстом России 24.05.2016, зарегистрирован № 42231));

4) по выдаче заключения о соответствии производителя лекарственных средств для ветеринарного применения требованиям правил надлежащей производственной практики (приказ Минсельхоза России от 01.03.2017 № 82 (зарегистрирован Минюстом России 24.05.2017, регистрационный № 46807));

5) по государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащих такие организмы (приказ Минсельхоза России от 26.07.2017 № 366 (зарегистрирован Минюстом России 23.08.2017, регистрационный № 47912));

6) по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458)).

- отдельные приказы Минсельхоза России:

1) от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (зарегистрирован в Минюсте России 15.01.2016, регистрационный № 40596);

2) от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);

3) от 26.07.2017 № 363 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору административного обследования объектов земельных отношений и оформления результатов таких обследований» (зарегистрирован Минюстом России 08.12.2017, регистрационный № 49177);

- Типовое положение о территориальном органе Россельхознадзора, утвержденное приказом Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013, регистрационный № 26921);

- формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления:

1) государственного земельного надзора (приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 (зарегистрирован Минюстом России 29.11.2017, регистрационный № 49045));

2) федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Россельхознадзора от 19.12.2017 № 1230 (зарегистрирован Минюстом России 27.03.2018, регистрационный № 50533));

3) федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) (приказ Россельхознадзора от 19.03.2018 № 235 (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018, регистрационный № 50951)).

- должностные регламенты государственных гражданских служащих Россельхознадзора;

- протоколы заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов;

- материалы служебных проверок;

- материалы проверок, проводимых в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065;

- уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

- уведомления о фактах обращения в целях склонения федерального государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений;

- уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- результаты анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2. Внешние источники:

- результаты опроса, размещенного на официальном сайте Россельхознадзора;

- статистические данные о правонарушениях;

- обращение граждан и организаций;

- сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях;

- материалы, представленные правоохранительными органами.

Служебной запиской от 21.06.2018 № вн-4/876 для получения необходимой информации у руководителей структурных подразделений Россельхознадзора были запрошены сведения о наличии (отсутствии)

признаков, характеризующих коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций в деятельности должностных лиц, возглавляемого подразделения; сведения о наличии (отсутствии) предложений по внесению изменений в Примерный перечень функций Россельхознадзора и его территориальных органов, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, утвержденный приказом Россельхознадзора от 24.10.2013 № 536, и Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Россельхознадзора от 01.12.2015 № 870 (зарегистрирован Минюстом России 22.12.2015, регистрационный № 40190); сведения о наличии (отсутствии) предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности подчиненных должностных лиц.

В результате анализа информации, необходимой для проведения оценки коррупционных рисков установлено следующее:

1. Сообщения о наличии признаков коррупционного поведения в деятельности должностных лиц центрального аппарата Россельхознадзора, при осуществлении коррупционно-опасных функций, от руководителей структурных подразделений Россельхознадзора, юридических лиц, правоохранительных органов и граждан не поступали.

2. За истекший период 2018 года поступило 8 сообщений от граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и правоохранительных органов о наличии признаков коррупционного поведения в деятельности руководителей территориальных управлений Россельхознадзора и их заместителей, однако, в ходе их рассмотрения сведения не подтвердились, а также данные обращения не содержали информации о коррупционных правонарушениях в рамках исполнения руководителями территориальных управлений Россельхознадзора и их заместителями контрольно-надзорных функций.

3. В результате анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных должностными лицами центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями территориальных управлений и их заместителями, а также директорами подведомственных Россельхознадзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором (далее – должностные лица), у 38 должностных лиц установлено наличие различий между данными за 2017 год и предшествующими периодами, являющихся в соответствии с Обзором практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта

интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, подготовленным Минтрудом России в феврале 2016 года, несущественными и не влекущими за собой проведение проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В отношении 8 должностных лиц по результатам указанного анализа приняты решения о проведении проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

4. Анализ уведомлений о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (за истекший период 2018 года поступило 15 таких уведомлений) и о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (за истекший период 2018 года поступило 4 таких уведомления) показал стремление и приверженность государственных служащих к выполнению требований и обязанностей, а также соблюдению ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции.

5. Результаты опроса, размещенного в подразделе «Доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация» подраздела «Противодействие коррупции» официального сайта Россельхознадзора, показали следующее:

- 90,7 % респондентов считают, что в Россельхознадзоре отсутствует коррупция;

- 66,1 % респондентов считают, что уровень коррупции в Россельхознадзоре снизился, 27,1 % – остался на прежнем уровне и 6,8 % – увеличился;

- 55,1 % опрошенных считают, что коррупционных рисков в Россельхознадзоре нет, 44,9 % – есть;

- 68,6 % опрошенных сообщили об отсутствии причин возникновения коррупции в Россельхознадзоре, 31,4 % – о наличии причин коррупции в Россельхознадзоре.

6. Анализ данных о правонарушениях в Россельхознадзоре, а также сообщений в СМИ о коррупционных правонарушениях показал следующее.

В Россельхознадзоре практика привлечения к дисциплинарной ответственности гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора (далее – гражданские служащие), за совершение коррупционных правонарушений при осуществлении ими контрольно-надзорных полномочий отсутствует.

Основными проступками, за которые должностные лица привлекаются к дисциплинарной ответственности, являются:

– предоставление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

– несоблюдение установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, при этом совершенные проступки типичны для любых государственных

гражданских служащих и никак не связаны с осуществлением непосредственно контрольно-надзорных полномочий.

За истекший период 2018 года всего в системе Россельхознадзора было привлечено к дисциплинарной ответственности 73 гражданских служащих.

7. Анализ материалов правоохранительных органов, также показал, что все нарушения государственных гражданских служащих Россельхознадзора не связаны с непосредственным осуществлением контрольно-надзорных функций (на основании указанных материалов были проведены проверки, предусмотренные Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065).

Таким образом, результаты оценки коррупционных рисков подтверждают отсутствие коррупционного поведения должностных лиц Россельхознадзора, при осуществлении ими контрольно-надзорных функций.

Кроме того, по результатам указанного анализа информации, являющегося основанием для внесения изменений в Перечень коррупционно-опасных функций Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, в перечни должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденные приказом Россельхознадзора от 01.12.2015 № 870 (зарегистрирован Минюстом России 22.12.2015, регистрационный № 40190), подготовки доклада о результатах проведения мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными

рисками, подготовки карты коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации, подготовлены соответствующие документы.

I. Перечень коррупционно-опасных функций Россельхознадзора

Согласно пункту 4 Методических рекомендаций под коррупционно-надзорными функциями понимается:

- осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

- выдача государственными органами и их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

- регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

Кроме того, пунктом 6 Методических рекомендаций установлено, что к коррупционно-опасным функциям может быть отнесено осуществление:

- постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных (административных) функций и финансово-хозяйственных функций;

- функций управления и руководства контрольно-надзорными органами и их самостоятельными структурными подразделениями;

- функций по контролю и надзору;

- управления и распоряжения государственным имуществом;

- оказания государственных услуг, разрешительных, регистрационных функций;

- подготовки и принятия решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, распределении иных ограниченных ресурсов;

- государственных закупок либо хранения и распределения материально-технических ресурсов;

- государственной экспертизы и выдачи заключений;

- возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, проведения административного расследования;

- проведения расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу;

- подготовки и принятия решений о возврате и зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов, об отсрочке уплаты налогов и сборов;
- представления в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации.

Перечень коррупционно-опасных функций Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее – перечень), одобрен Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов (протокол заседания Комиссии от 15.08.2018 № 4) и утвержден и.о. Руководителя Россельхознадзора 17.08.2018.

Предложения о внесении изменений в проект перечня поступили и были рассмотрены на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов 15.08.2018.

Членами указанной Комиссии было предложено изложить в следующей редакции пункты:

«б) подготовкой и принятием решений о формировании и распределении бюджетных ассигнований;

ж) подготовкой и оформлением решений, связанных с владением, пользованием и распоряжением федеральным имуществом;

е) возбуждением и рассмотрением дел об административных правонарушениях, проведением административного расследования, предъявлением исков на возмещение нанесенного ущерба».

На основании рассмотренных в ходе заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов материалов, в соответствии с пунктом 27 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821, Комиссией было принято решение об одобрении перечня коррупционно-опасных функций Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, с учетом предложенных изменений, и представлении перечня для утверждения Руководителю Россельхознадзора.

II. Перечень должностей федеральной государственной службы в Россельхознадзоре, замещение которых связано с коррупционными рисками

Определение должностей федеральной государственной службы, являющихся ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, основывается на учете высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

Таким образом, Россельхознадзором на ежегодной основе определяется круг должностных лиц, деятельность и имущественное положение которых является объектом пристального внимания, как со стороны общественности, так и со стороны сотрудников подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Кроме того, руководителям структурных подразделений Россельхознадзора была направлена служебная записка от 21.06.2018 № вн-4/876 о необходимости представить информацию, касающуюся, в том числе, и внесения изменений в перечни должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденные приказом Россельхознадзора от 01.12.2015 № 870 (зарегистрирован Минюстом России 22.12.2015, регистрационный № 40190).

Предложения о внесении изменений от руководителей структурных подразделений Россельхознадзора не поступали.

Однако на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов, которое состоялось 15.08.2018, начальником Управления финансов было предложено исключить подраздел 4.1 «Управление финансов» из раздела 4 «Отдельные должности федеральной государственной гражданской службы центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» приложения к проекту приказа «О внесении изменения в приложение № 1 к приказу Россельхознадзора от 1 декабря 2015 г. № 870 «О перечнях должностей федеральной государственной

гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», поскольку минимизированы коррупционные риски, в связи с переходом на ГИС «Электронный бюджет», при исполнении функции по подготовке и принятию решений о формировании и распределении бюджетных ассигнований.

Кроме того, Управлением делами, государственной службы и правового обеспечения Россельхознадзора предложено с учетом проведенных в центральном аппарате Россельхознадзора организационно-штатных мероприятий выделить в разделе 1 «Должности категории «руководители» приложения к указанному проекту приказа ведущую группу должностей с указанием должностей начальника отдела Федеральной службы и заместителя начальника отдела Федеральной службы.

На основании рассмотренных в ходе заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов материалов, в соответствии с пунктом 27 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821, Комиссией было принято решение о рекомендации к принятию представленного проекта приказа, с учетом предложенных изменений.

III. Доклад о результатах проведения мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками

В рамках проведения оценки коррупционных рисков Россельхознадзором разрабатываются меры по минимизации выявленных коррупционных рисков.

Разработка указанных мер основывается на проведении мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими.

При проведении мониторинга в соответствии с Методическими рекомендациями был сформирован набор показателей, характеризующих коррупционное поведение должностных лиц Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками и организовано взаимодействие со структурными подразделениями Россельхознадзора в целях получения и изучения документов и иных материалов, содержащих сведения о возникновении коррупционных рисков.

В целях недопущения совершения должностными лицами Россельхознадзора коррупционных правонарушений на постоянной основе:

- осуществляется внутренний контроль за исполнением должностными лицами Россельхознадзора своих обязанностей;
- введена система внутреннего информирования.

Важно отметить, что проверочные мероприятия при этом могут проводиться как в рамках проверок, предусмотренных Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, контроля за соответствием расходов доходам, проводимом в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ, так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в СМИ;

- проведение разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

Мониторинг исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими был проведен путем сбора и анализа информации, в том числе и указанной выше.

Кроме того, дополнительно руководителям структурных подразделений служебной запиской от 21.06.2018 № вн-4/876 был направлен запрос о результатах анализа деятельности должностных лиц структурных подразделений Россельхознадзора на предмет наличия признаков, характеризующих коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций (согласно анализу у структурных подразделений предложений не имеется).

Необходимо отметить, что Россельхознадзором продолжают приниматься меры по минимизации и устранению коррупционных рисков при осуществлении коррупционно-опасных функций:

- минимизированы коррупционные риски, в связи с переходом на ГИС «Электронный бюджет», при исполнении функции по подготовке и принятию решений о формировании и распределении бюджетных ассигнований;

- минимизированы коррупционные риски за счет возможности получения ряда услуг в электронном виде (полностью или частично), а также путем администрирования:

- а) в рамках процедуры по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных исключена необходимость личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями, поскольку разрешения могут выдаваться Россельхознадзором в форме электронных документов с использованием автоматизированной информационной системы, обеспечивающей анализ документов и информации, представляемых заявителем (Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных, утвержденный приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404 (зарегистрирован Минюстом России 16.12.2011, регистрационный № 22652));

- б) частично исключена необходимость личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения посредством использования информационной системы «Гермес», которая представляет собой механизм, позволяющий хозяйствующим субъектам (соискателю лицензии) направлять в Россельхознадзор заявления и документы в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, а также прослеживать прохождение этапов лицензирования (Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18.03.2016 № 98 (зарегистрирован Минюстом России 27.05.2016, регистрационный № 42305);

- в) также через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг

(функций)», размещенную в сети Интернет (далее – Портал), предоставляются помимо вышеуказанной государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения, также следующие услуги:

- по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащих такие организмы (предоставляется частично на указанном Портале, однако, в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащих такие организмы, утвержденным приказом Минсельхоза России от 26.07.2017 № 366 (зарегистрирован минюстом России 23.08.2017, регистрационный № 47912), указанная услуга может предоставляться в электронной форме);

- по государственной регистрации кормовых добавок для животных;

- по государственной регистрации лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

- по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (предоставление указанной услуги в электронной форме осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденным приказом Минсельхоза России от 01.03.2016 № 80 (зарегистрирован Минюстом России 24.05.2016, регистрационный № 42231).

Результатом указанного мониторинга стала разработка мер по минимизации выявленных коррупционных рисков, разделенных на три основные группы:

- *Правовые меры* (меры, связанные с принятием, изменением нормативных правовых актов):
 - актуализация обязательных требований;
 - опубликованный исчерпывающий перечень обязательных требований к подконтрольным субъектам.

- *Организационные меры* (меры, связанные с минимизацией коррупционных рисков в рамках непосредственной деятельности должностных лиц при организации и проведении проверки):
 - использование проверочных листов;
 - внедрение риск-ориентированного подхода с четкими, прозрачными критериями отнесения подконтрольных субъектов к определенным категориям риска;
 - обеспечение прозрачности, открытости деятельности;
 - мониторинг результатов контрольно-надзорной деятельности в отношении подконтрольных субъектов, проходивших проверку.
- *Профилактические меры* (меры, направленные на недопущение коррупционных рисков в принципе, на мотивацию должностных лиц по недопущению коррупционных проявлений):
 - проверка наличия возможной аффилированности между подконтрольным субъектом и служащими;
 - установление дополнительных форм отчетности служащих о результатах принятых решений;
 - оснащение инспекторского состава территориальных управлений Россельхознадзора техническими средствами фото-, видео- и аудиозаписи при проведении выездных проверок.

Важно отметить, что реализация мер по минимизации выявленных коррупционных рисков в Россельхознадзоре не потребует дополнительных кадровых и иных ресурсов, необходимых для проведения соответствующих мероприятий, а также не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Более того, в рамках указанного мониторинга приказом Россельхознадзором от 05.10.2018 № 1127 утверждены изменения в комплекс правовых, организационных и профилактических мероприятий по минимизации коррупционных рисков в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 29.09.2017 № 957.

Также необходимо отметить, что указанные признаки были рассмотрены при участии членов референтной группы по вопросам профилактики правонарушений в сфере государственной гражданской службы и государственных закупок, и были применены при разработке новой карты коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации.

IV. Карта коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации и информация о результатах, проведенной экспертной оценки

Россельхознадзором по результатам оценки коррупционных рисков, а также мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими Россельхознадзора, деятельность которых

связана с коррупционными рисками подготовлен проект приказа Россельхознадзора «Об утверждении карты коррупционных рисков и мер по их минимизации Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

При подготовке проекта карты коррупционных рисков и мер по их минимизации Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – проект карты), проект карты:

1) разрабатывался на основании информации, полученной из внутренних и внешних источников, указанной выше, а также на основании федеральных законов и подзаконных актов Российской Федерации;

2) рассмотрен территориальными управлениями Россельхознадзора;

3) рассмотрен Общественным советом при Россельхознадзоре.

До настоящего времени в Россельхознадзор не поступил ответ от Общественного совета при Россельхознадзоре.

На основании вышеизложенного, отчет об оценке коррупционных рисков подтверждает отсутствие коррупционного поведения должностных лиц Россельхознадзора, при осуществлении ими коррупционно-опасных полномочий.

Кроме того, в Россельхознадзоре приняты меры по минимизации и устранению коррупционных рисков при осуществлении коррупционно-опасных функций по представлению государственных услуг (путем частичного исключения личного взаимодействия с гражданами.

Все это свидетельствует о наличии тенденции к снижению коррупционных рисков при реализации Россельхознадзором своих функций.

На основании оценки коррупционных рисков, включающей проведение мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками, Россельхознадзором подготовлены:

1. Проект приказа Россельхознадзора «Об утверждении карты коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации».

2. Проект приказа Россельхознадзора «О внесении изменения в приложение № 1 к приказу Россельхознадзора от 1 декабря 2015 г. № 870 «О перечнях должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и

фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

3. Утвержден перечень коррупционно-опасных функций Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.