

**Актуальная информация  
о мерах по предупреждению коррупции  
в Россельхознадзоре (за истекший период 2018 года)\***

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» профилактика коррупции осуществляется путем применения таких основных мер как:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению,

- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов,

- рассмотрение в федеральных органах государственной власти вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений,

- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами,

- установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей,

- внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении

---

\* Информация размещена во исполнение пункта 82 паспорта приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности», утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 24.04.2018 № 3.

его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении,

- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

В целях реализации указанных мер Россельхознадзором и его территориальными органами в истекший период 2018 года реализованы следующие мероприятия:

1. По результатам оценки коррупционных рисков, проведенной в 2017 году в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденными протоколом заседания проектного комитета от 13.07.2017 № 47(7) (далее – Методические рекомендации), приказом Россельхознадзора от 24.10.2017 № 1024 была утверждена карта коррупционных рисков Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и мер по их минимизации (с изменениями внесенными приказом Россельхознадзора от 19.12.2017 № 1225) (далее – Карта).

Одновременно Россельхознадзором и в дополнении к Карте разработан и утвержден комплекс правовых, организационных и профилактических мероприятий по минимизации коррупционных рисков в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (приказ Россельхознадзора от 29.09.2017 № 957) (далее – Комплекс).

Указанные документы разработаны и утверждены в целях предупреждения проявлений коррупционного поведения, а также минимизации возможности проявления коррупционных рисков.

В рамках реализации Карты коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации, частично или полностью в 2018 году были реализованы следующие мероприятия:

1) частично внедрены в принципы риск-ориентированного подхода в связи с внесением изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1043, и в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1;

2) в целях мониторинга возможности проявлений коррупционного поведения государственных гражданских служащих Россельхознадзора, в том числе при осуществлении ими контрольно-надзорных функций, на постоянной основе проводятся:

а) анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными гражданскими служащими Россельхознадзора и гражданами,

претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы в Россельхознадзоре.

б) анализ соблюдения государственным гражданскими служащими Россельхознадзора требований о предотвращении и урегулировании конфликта, посредством анализа:

- уведомлений о факте обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений (в истекший период 2018 года в центральный аппарат Россельхознадзора и его территориальные органы указанные уведомления не поступали);

- уведомления о получении подарка (в истекший период 2018 года в центральный аппарат Россельхознадзора и его территориальные органы указанные уведомления не поступали);

- уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (по состоянию на 31.05.2018 в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 2 уведомления, в территориальные органы Россельхознадзора – 4);

- уведомлений о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (по состоянию на 31.05.2018 в центральном аппарате проанализировано 8 уведомлений, в территориальных органах Россельхознадзора – 44);

- уведомления коммерческих или некоммерческих организаций о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной службы в государственном органе, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) (по состоянию на 31.05.2018 в центральном аппарате Россельхознадзора поступило 8 таких уведомлений, в территориальные органы Россельхознадзора – 158);

- обращения граждан, замещавших в Россельхознадзоре должности государственной службы, включенные в перечень должностей, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы (по состоянию на 31.05.2018 в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 1 такое обращение);

- обращения граждан и организаций о фактах коррупционных правонарушений (по состоянию на 31.05.2018 в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 8 обращений, в территориальные органы Россельхознадзора – 3).

Кроме того, в период с 01.01.2018 по 31.05.2018 были проведены:

- в центральном аппарате Россельхознадзора 1 проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

- в территориальных органах Россельхознадзора 2 проверки соблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, по результатам которых 1 государственный гражданский служащий был привлечен к дисциплинарной ответственности;

- в территориальных органах Россельхознадзора 1 проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, по результатам которой государственный гражданский служащий был привлечен к дисциплинарной ответственности;

- в территориальных органах Россельхознадзора 17 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, по результатам которых 16 государственных гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности;

- в территориальных органах Россельхознадзора 6 контролей за соответствием расходов, в результате которых 3 государственных гражданских служащих были привлечены к дисциплинарной ответственности.

При этом важно отметить, что при исполнении государственными гражданскими служащими контрольно-надзорных функций нарушения антикоррупционного законодательства не были выявлены.

Вместе с тем, в ряде территориальных органах Россельхознадзора создаются реестры государственных гражданских служащих, в отношении которых проводится анализ на аффилированность с подконтрольными субъектами (Управление Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям), либо подготовка распорядительных актов на проведение контрольно-надзорных мероприятий проводится при участии кадровых подразделений (Управление Россельхознадзора по Мурманской области).

3) на постоянной основе проводятся консультации/беседы с государственными гражданскими служащими Россельхознадзора, в рамках которых государственным гражданским служащим разъясняются основные обязанности, ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции. Кроме того, до государственных гражданских служащих доводится информация о новеллах и изменениях в антикоррупционном законодательстве путем направления служебных записок и писем.

Более того, в ряде территориальных органах Россельхознадзора проводятся занятия/совещания с государственными гражданскими служащими по разъяснению требований законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции (например, в 2018 году по 4 таких мероприятия было проведено в Управлении Россельхознадзора по Челябинской области и в Управлении Россельхознадзора по Алтайскому

краю и Республике Алтай и 5 мероприятий было проведено в Управлении Россельхознадзора по Новосибирской области).

2. В целях контроля и мониторинга реализации функций кадровых подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений в рамках контрольно-надзорной деятельности, а также в целях непосредственного участия в противодействии коррупции, по результатам оценки коррупционных рисков разработан и 23.11.2017 утвержден Перечень коррупционно-опасных функций Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

Указанный перечень позволяет своевременно принимать адресные меры, препятствующие реализации конкретных сложившихся на практике коррупционных схем, формирование которых обусловлено рядом коррупциогенных факторов.

3. Россельхознадзором и его территориальными органами обеспечено действенное функционирование комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В рамках реализации профилактических мероприятий, направленных на соблюдение установленных антикоррупционных запретов, ограничений и требований лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, особый интерес представляет рассмотрение уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия).

В рамках рассмотрения таких уведомлений Россельхознадзором и его территориальными органами и при подготовке мотивированных заключений совместно с государственными гражданскими служащими, подавшими такие уведомления, вырабатывается алгоритм действий, направленный на недопущение ситуаций, при которых может возникнуть конфликт интересов (например, самоотвод от участия в проверочных мероприятиях, уход в отпуск и другое).

Кроме того, рассмотрение на заседании Комиссии уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, позволяет снизить коррупционные риски при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а также устранить такие негативные последствия как аннулирование результатов проверочных мероприятий.

В отчетный период Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов было рассмотрено 2 таких уведомления, а аналогичными комиссиями территориальных органов Россельхознадзора рассмотрено 4 уведомления о

возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

4. Ежегодно до 1 октября текущего года проводится анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Указанный анализ позволяет выявить не только нарушения, требующие проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными гражданскими служащими, или контроля за соответствием расходов, но также определить возможность возникновения конфликта интересов.

В настоящее время анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не окончен.

5. В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» профилактика коррупции осуществляется путем применения такой меры как антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов.

Так, Россельхознадзором проведена в отчетном периоде 2018 года работа по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Всего Минюстом России за истекший период 2018 года зарегистрировано 11 приказов Россельхознадзора.

6. К профилактическим мероприятиям, направленным на соблюдение установленных антикоррупционных запретов, ограничений и требований лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, опосредованно можно отнести:

- утверждение:

а) форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) (приказ Россельхознадзора от 19.03.2018 № 235 (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018, регистрационный № 50951));

б) форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Россельхознадзора от 19.12.2017 № 1230 (зарегистрирован Минюстом России 27.03.2018, регистрационный № 50533));

в) формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного

земельного надзора (приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 (зарегистрирован Минюстом России 29.11.2017, регистрационный № 49045)).

- проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Россельхознадзора и руководств по соблюдению обязательных требований (проводятся в центральном аппарате Россельхознадзора и территориальных его органах 1 раз в квартал) (далее – публичные мероприятия);

- оснащение инспекторского состава территориальных органов Россельхознадзора техническими средствами фото-, видео- и аудиозаписи при проведении выездных проверок.

Указанные документы, а также технические средства позволяют снизить степень усмотрения должностных лиц при принятии управленческих решений, а также повышают эффективность контроля за их деятельностью, а публичные мероприятия способствуют формированию открытого диалога Россельхознадзора с подконтрольными субъектами, в том числе и в рамках противодействия коррупции.

7. На постоянной основе обновляется информация на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет» и на стендах центрального аппарата Россельхознадзора и его территориальных органов, посвященных противодействию коррупции, с которой государственные гражданские служащие и граждане могут ознакомиться.

Также на официальном сайте Россельхознадзора размещен онлайн-опрос, посвященный сбору статистических данных о результатах противодействия коррупции в Россельхознадзоре.

8. Огромное внимание в Россельхознадзоре и его территориальных органах уделяется работе с гражданами, поступающими на государственную гражданскую службу.

Так, например, с каждым гражданином, поступающими на государственную гражданскую службу, проводится индивидуальная беседа, в ходе которой проводится первичный инструктаж на тему «Ограничения, запреты, обязанности и требования, установленные в целях противодействия коррупции», ознакомление с Рекомендациям по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям и с Перечню нормативно-правовых актов, содержащих антикоррупционные нормы, с которыми необходимо ознакомиться гражданам, претендующим на должности федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, ее территориальных органов и подведомственных ей организаций (за истекший период 2018 года в центральном аппарате Россельхознадзора проведено 24 таких мероприятия).