

Отчет об оценке коррупционных рисков, при реализации Россельхознадзором своих полномочий

Во исполнение приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), пункта 2.1 Плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции на 2016-2017 годы, утвержденного приказом Россельхознадзора от 12.05.2016 № 297, а также пункта 1 приказа Россельхознадзора от 18.10.2017 № 1003 «О проведении оценки коррупционных рисков» проведена оценка коррупционных рисков, при реализации Россельхознадзором своих полномочий.

Порядок и правила проведения оценки коррупционных рисков законодательством Российской Федерации не установлены.

При этом пунктом 25 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» на Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации возложена обязанность по изданию методических рекомендаций и других инструктивно-методических материалов, касающихся реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 раздела 4 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24 апреля 2015 г. № 47 федеральным государственным органам, органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным корпорациям (компаниям), фондам и иным организациям, созданным Российской Федерацией на основании законов, а также организациям, созданным для реализации задач, поставленных перед федеральными государственными органами, поручено при реализации требований законодательства о противодействии коррупции руководствоваться издаваемыми Минтрудом России методическими рекомендациями и другими инструктивно-методическими материалами.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденные протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 13.07.2017 № 47 (7) (далее – Методические рекомендации).

В целях проведения оценки коррупционных рисков Россельхознадзором сформирована рабочая группа.

В рамках деятельности рабочей группы Россельхознадзора выявляются коррупциогенные факторы путем анализа различного рода информации, поступающей как из внутренних, так и внешних источников.

В этих целях сформирован перечень правовых актов и иных документов, включающий в себя:

1. Внутренние источники

- Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327;

- Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 14.09.2016 № 663 (зарегистрирован Минюстом России 06.10.2016, регистрационный № 43935);

- Административные регламенты Россельхознадзора по исполнению государственных функций в сфере:

1) ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления (приказ Минсельхоза России № 393, ФТС России № 2154 от 06.11.2014 (зарегистрирован Минюстом России 19.02.2015, регистрационный № 36107));

2) государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 591 (зарегистрирован Минюстом России 21.03.2017, регистрационный № 46052));

3) федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 26.03.2013 № 149 (зарегистрирован Минюстом России 16.10.2013, регистрационный № 30201));

4) государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке (приказ Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154)).

- Административные регламенты Россельхознадзора по предоставлению государственных услуг:

1) по государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и

кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащих такие организмы (приказ Минсельхоза России от 26.07.2017 № 366 (зарегистрирован Минюстом России 23.08.2017, регистрационный № 47912));

2) по выдаче заключения о соответствии производителя лекарственных средств для ветеринарного применения требованиям правил надлежащей производственной практики (приказ Минсельхоза России от 01.03.2017 № 82 (зарегистрирован Минюстом России 24.05.2017, регистрационный № 46807));

3) по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (приказ Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404 (зарегистрирован Минюстом России 16.12.2011, регистрационный № 22652));

4) по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 18.03.2016 № 98 (зарегистрирован Минюстом России 27.05.2016, регистрационный № 42305));

5) по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 01.03.2016 № 80 (зарегистрирован Минюстом России 24.05.2016, зарегистрирован № 42231)).

- Типовое положение о территориальном органе Россельхознадзора, утвержденное приказом Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013, регистрационный № 26921);

- должностные регламенты государственных гражданских служащих Россельхознадзора;

- протоколы заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов;

- материалы служебных проверок;

- материалы проверок, проводимых в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065;

- уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

- уведомления о фактах обращения в целях склонения федерального государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений;

- уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- результаты анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2. Внешние источники:

- результаты опроса, размещенного на официальном сайте Россельхознадзора;
- статистические данные о правонарушениях;
- обращение граждан и организаций;
- сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях;
- материалы, представленные правоохранительными органами.

Кроме того, служебной запиской от 26.07.2017 № вн-4/971 для получения необходимой информации у руководителей структурных подразделений Россельхознадзора были запрошены сведения о наличии (отсутствии) признаков, характеризующих коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций в деятельности должностных лиц, возглавляемого подразделения; сведения о наличии (отсутствии) предложений по внесению изменений в Примерный перечень функций Россельхознадзора и его территориальных органов, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, утвержденный приказом Россельхознадзора от 24.10.2013 № 536, и Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Россельхознадзора от 01.12.2015 № 870 (зарегистрирован Минюстом России 22.12.2015, регистрационный № 40190); сведения о наличии (отсутствии) предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности подчиненных должностных лиц.

В результате анализа информации, необходимой для проведения оценки коррупционных рисков установлено следующее:

1. Сообщения о наличии признаков коррупционного поведения в деятельности должностных лиц центрального аппарата Россельхознадзора, при осуществлении коррупционно-опасных функций, от руководителей структурных подразделений Россельхознадзора, юридических лиц, правоохранительных органов и граждан не поступали.

2. За истекший период 2017 года поступило 3 сообщение от граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц о наличии признаков коррупционного поведения в деятельности руководителей территориальных управлений Россельхознадзора, однако, в ходе их рассмотрения сведения ни в одном из случаев не подтвердились, а также данные обращения не содержали информации о коррупционных правонарушениях в рамках

исполнения руководителями территориальных управлений Россельхознадзора контрольно-надзорных функций.

3. В результате анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных должностными лицами центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями территориальных управлений и их заместителями, а также директорами подведомственных Россельхознадзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором (далее – должностные лица), установлено наличие различий между данными за 2016 год и предшествующими периодами у указанных должностных лиц, являющихся в соответствии с Обзором практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, подготовленным Минтрудом России в феврале 2016 года, несущественными и не влекущими за собой проведение проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

4. Анализ уведомлений о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов и о фактах обращения в целях склонения федерального государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений показал стремление и приверженность государственных служащих к выполнению требований и обязанностей и соблюдению ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции.

5. Результаты опроса, размещенного в подразделе «Доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация» подраздела «Противодействие коррупции» официального сайта Россельхознадзора, показали следующее:

- 96,3 % респондентов считают, что в Россельхознадзоре отсутствует коррупция;

- 85,2 % респондентов считают, что уровень коррупции в Россельхознадзоре снизился, 13 % – остался на прежнем уровне и 4,8 % – увеличился;

- 87 % опрошенных считают, что коррупционных рисков в Россельхознадзоре нет, 13 % – есть;

- 87 % опрошенных сообщили об отсутствии причин возникновения коррупции в Россельхознадзоре, 13 % – о наличии причин коррупции в Россельхознадзоре.

6. Анализ данных о правонарушениях в Россельхознадзоре, а также сообщений в СМИ о коррупционных правонарушениях показал следующее.

В Россельхознадзоре практика привлечения к дисциплинарной ответственности гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора (далее

– гражданские служащие) за совершение коррупционных правонарушений при осуществлении ими контрольно-надзорных полномочий отсутствует.

Основными проступками, за которые гражданские служащие центрального аппарата и территориальных управлений Россельхознадзора привлекаются к дисциплинарной ответственности, являются:

– предоставление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

– несоблюдение установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, при этом совершенные проступки типичны для любых государственных гражданских служащих и никак не связаны с осуществлением непосредственно контрольно-надзорных полномочий.

Таким образом, за истекший период 2017 года всего в системе Россельхознадзора было привлечено к дисциплинарной ответственности 30 гражданских служащих, из них 27 гражданских служащих привлечены за предоставление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах об имуществе и обязательствах имущественного характера (из них к 18 гражданским служащим применены взыскания в виде замечания, к 9 – выговоры) и 3 гражданских служащих привлечены за несоблюдение установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов (из них к 1 гражданскому служащему применено взыскание в виде замечания, к 1 – выговор, к 1 – предупреждение о неполном должностном соответствии).

7. Анализ материалов правоохранительных органов, также показал, что все нарушения государственных гражданских служащих Россельхознадзора не связаны с непосредственным осуществлением контрольно-надзорных полномочий (на основании указанных материалов были проведены служебные проверки и проверки, предусмотренные Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065).

Таким образом, результаты оценки коррупционных рисков подтверждают отсутствие коррупционного поведения должностных лиц Россельхознадзора, при осуществлении ими контрольно-надзорных функций.

Кроме того, результаты указанного анализа информации, необходимой для проведения оценки коррупционных рисков, являются основанием для внесения изменений в Примерный перечень функций Россельхознадзора и его территориальных органов, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, утвержденный приказом Россельхознадзора от 24.10.2013 № 536, в перечни должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы

по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденные приказом Россельхознадзора от 01.12.2015 № 870 (зарегистрирован Минюстом России 22.12.2015, регистрационный № 40190), подготовки доклада о результатах проведения мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками, подготовки карты коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации, и отражены в нижеуказанных разделах.

I. Перечень коррупционно-опасных функций Россельхознадзора

Согласно пункту 4 Методических рекомендаций под коррупционно-надзорными функциями понимается:

- осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

- выдача государственными органами и их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

- регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

Кроме того, пунктом 6 Методических рекомендаций установлено, что к коррупционно-опасным функциям может быть отнесено осуществление:

- постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных (административных) функций и финансово-хозяйственных функций;

- функций управления и руководства контрольно-надзорными органами и их самостоятельными структурными подразделениями;

- функций по контролю и надзору;
- управления и распоряжения государственным имуществом;
- оказания государственных услуг, разрешительных, регистрационных функций;
- подготовки и принятия решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, распределении иных ограниченных ресурсов;
- государственных закупок либо хранения и распределения материально-технических ресурсов;
- государственной экспертизы и выдачи заключений;
- возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, проведения административного расследования;
- проведения расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу;
- подготовки и принятия решений о возврате и зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов, об отсрочке уплаты налогов и сборов;
- представления в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации.

Примерный перечень функций Россельхознадзора и его территориальных органов, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции утвержден приказом Россельхознадзора от 24.10.2013 № 536.

Предложения о внесении изменений в Примерный перечень функций Россельхознадзора и его территориальных органов, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, утвержденный приказом Россельхознадзора от 24.10.2013 № 536, от структурных подразделений Россельхознадзора не поступали.

Тем не менее, Россельхознадзором была проанализирована информация, полученная из внутренних и внешних источников, указанная выше.

Указанный анализ показал необходимость внесения изменений в Примерный перечень функций Россельхознадзора и его территориальных органов, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции утвержден приказом Россельхознадзора от 24.10.2013 № 536.

В связи с изложенным предлагается:

1. Дополнить указанный перечень функцией:

- «управление и руководство Россельхознадзором и его структурными подразделениями, территориальными управлениями Россельхознадзора и организациями подведомственными Россельхознадзору, созданными для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором».

2. Пункт «в» изложить в следующей редакции:

- «осуществление государственных закупок либо хранение и распределение материально-технических ресурсов».

II. Перечень должностей федеральной государственной службы в Россельхознадзоре, замещение которых связано с коррупционными рисками

Определение должностей федеральной государственной службы, являющихся ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, основывается на учете высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

Таким образом, Россельхознадзором на ежегодной основе определяется круг должностных лиц, деятельность и имущественное положение которых является объектом пристального внимания, как со стороны общественности, так и со стороны сотрудников подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Кроме того, руководителям структурных подразделений Россельхознадзора была направлена служебная записка от 26.07.2017 № вн-4/971 о необходимости представить информацию, касающуюся, в том числе, и внесения изменений в перечни должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденные приказом Россельхознадзора от 01.12.2015 № 870 (зарегистрирован Минюстом России 22.12.2015, регистрационный № 40190).

Предложения о внесении изменений от руководителей структурных подразделений Россельхознадзора не поступали.

Однако в связи с изменениями структуры и штатного расписания центрального аппарата Россельхознадзора, предлагается исключить должность главного специалиста-эксперта Отдела лабораторного контроля, указанную в пункте 4.1 раздела 4 Перечня должностей федеральной

государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного приказом Россельхознадзора от 01.12.2015 № 870 (зарегистрирован Минюстом России 22.12.2015, регистрационный № 40190).

III. Доклад о результатах проведения мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками

В рамках проведения оценки коррупционных рисков Россельхознадзором разрабатываются меры по минимизации выявленных коррупционных рисков.

Разработка указанных мер основывается на проведении мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими.

При проведении мониторинга в соответствии с Методическими рекомендациями был сформирован набор показателей, характеризующих коррупционное поведение должностных лиц Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками и организовано взаимодействие со структурными подразделениями Россельхознадзора в целях получения и изучения документов и иных материалов, содержащих сведения о возникновении коррупционных рисков.

В целях недопущения совершения должностными лицами Россельхознадзора коррупционных правонарушений на постоянной основе:

- осуществляется внутренний контроль за исполнением должностными лицами Россельхознадзора своих обязанностей;
- введена система внутреннего информирования.

Важно отметить, что проверочные мероприятия при этом могут проводиться как в рамках проверок, предусмотренных Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, контроля за соответствием расходов доходам, проводимом в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ, так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в СМИ;

- проведение разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

Мониторинг исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими был проведен путем сбора и анализа информации, в том числе и указанной выше.

Кроме того, дополнительно руководителям структурных подразделений служебной запиской от 26.07.2017 № вн-4/971 был направлен запрос о результатах анализа деятельности должностных лиц структурных подразделений Россельхознадзора на предмет наличия признаков, характеризующих коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций (согласно анализу у структурных подразделений предложений не имеется).

В этих целях сформирован набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками и организовано взаимодействие со структурными подразделениями Россельхознадзора в целях получения и изучения документов и иных материалов, содержащих сведения о возникновении коррупционных рисков.

Необходимо отметить, что в Россельхознадзоре приняты меры по минимизации и устранению коррупционных рисков при осуществлении коррупционно-опасных функций по представлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных и по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения.

Так, процедура по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных регламентирована Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных, утвержденным приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404 (зарегистрирован Минюстом России 16.12.2011, регистрационный № 22652).

В ходе осуществления указанной функции исключена необходимость личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями, поскольку разрешения выдаются Россельхознадзором в форме электронных документов с использованием автоматизированной

информационной системы, обеспечивающей анализ документов и информации, представляемых заявителем.

Процедура по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения регламентирована Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденным приказом Минсельхоза России от 18.03.2016 № 98 (зарегистрировано в Минюсте России 27.05.2016, регистрационный № 42305).

Частично исключена необходимость личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения посредством использования информационной системы «Гермес», которая представляет собой механизм, позволяющий хозяйствующим субъектам (соискателю лицензии) направлять в Россельхознадзор заявления и документы в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, а также прослеживать прохождение этапов лицензирования.

Кроме того, через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», размещенную в сети Интернет (далее – Портал), предоставляются помимо вышеуказанной государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения, также следующие услуги:

- по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащих такие организмы (предоставляется частично на указанном Портале, однако, в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащих такие организмы, утвержденным приказом Минсельхоза России от 26.07.2017 № 366

(зарегистрирован минюстом России 23.08.2017, регистрационный № 47912), указанная услуга может предоставляться в электронной форме);

- по государственной регистрации кормовых добавок для животных;
- по государственной регистрации лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (предоставление указанной услуги в электронной форме осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденным приказом Минсельхоза России от 01.03.2016 № 80 (зарегистрирован Минюстом России 24.05.2016, регистрационный № 42231).

Результатом указанного мониторинга стала разработка мер по минимизации выявленных коррупционных рисков, разделенных на три основные группы:

- *Правовые меры* (меры, связанные с принятием, изменением нормативных правовых актов):
 - актуализация обязательных требований;
 - опубликованный исчерпывающий перечень обязательных требований к подконтрольным субъектам.
- *Организационные меры* (меры, связанные с минимизацией коррупционных рисков в рамках непосредственной деятельности должностных лиц при организации и проведении проверки):
 - использование проверочных листов;
 - внедрение риск-ориентированного подхода с четкими, прозрачными критериями отнесения подконтрольных субъектов к определенным категориям риска;
 - обеспечение прозрачности, открытости деятельности;
 - мониторинг результатов контрольно-надзорной деятельности в отношении подконтрольных субъектов, проходивших проверку.
- *Профилактические меры* (меры, направленные на недопущение коррупционных рисков в принципе, на мотивацию должностных лиц по недопущению коррупционных проявлений):
 - проверка наличия возможной аффилированности между подконтрольным субъектом и служащими;
 - установление дополнительных форм отчетности служащих о результатах принятых решений;
 - оснащение инспекторского состава территориальных управлений Россельхознадзора техническими средствами фото-, видео- и аудиозаписи при проведении выездных проверок.

Важно отметить, что реализация мер по минимизации выявленных коррупционных рисков в Россельхознадзоре не потребует дополнительных

кадровых и иных ресурсов, необходимых для проведения соответствующих мероприятий, а также не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Кроме того, в рамках указанного мониторинга, Россельхознадзором в дополнение к проекту приказа «Об утверждении карты коррупционных рисков Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и мер по их минимизации» разработан и утвержден комплекс правовых, организационных и профилактических мероприятий по минимизации коррупционных рисков в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (приказ Россельхознадзора от 29.09.2017 № 957).

Также, подготовлены предложения по внесению изменений в Примерный перечень функций Россельхознадзора и его территориальных органов, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции утвержден приказом Россельхознадзора от 24.10.2013 № 536.

Таким образом, все вышеуказанное свидетельствует о стремлении Россельхознадзора к минимизации коррупционных рисков.

IV. Карта коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации и информация о результатах, проведенной экспертной оценки

Россельхознадзором по результатам оценки коррупционных рисков, а также мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками подготовлен проект приказа Россельхознадзора «Об утверждении карты коррупционных рисков и мер по их минимизации Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»*.

При подготовке проекта карты коррупционных рисков и мер по их минимизации Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – проект карты), проект карты:

- 1) разрабатывался на основании информации, полученной из внутренних и внешних источников, указанной выше, а также на основании федеральных законов и подзаконных актов Российской Федерации;
- 2) прошел всестороннее обсуждение, в том числе и общественное;
- 3) рассмотрен территориальными управлениями Россельхознадзора;

* Указанный проект приказа подготовлен с учетом перечисленных функций Россельхознадзора в паспорте реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 21.02.2017 № 13(2), и сводном плане паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденном Руководителем Россельхознадзора 04.05.2017.

4) рассмотрен Общественным советом при Россельхознадзоре.

Так, служебной запиской от 18.08.2017 № вн-4/1085 руководителям структурных подразделений Россельхознадзора (далее – Управления) был направлен проект карты для дачи предложений и замечаний.

Все представленные Управлениями предложения и замечания были учтены.

Кроме того, во исполнение пункта 6 приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности», утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 21.02.2017 № 13(2), Россельхознадзором подготовлен и направлен письмами от 17.08.2017 № ФС-СА-4/17404, от 17.08.2017 № ФС-СА-4/17405, от 17.08.2017 № ФС-СА-4/17410 и от 18.07.2017 № ФС-СА-4/17404 в адреса бизнес-объединений, в том числе в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российской союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Общероссийскую общественную организацию «Деловая России», проект карты коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации.

Также письмами Россельхознадзора от 17.08.2017 № ФС-СА-4/17377, от 17.08.2017 № ФС-СА-4/17403 и от 17.08.2017 № ФС-СА-4/17413 указанный проект направлен в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Общественный совет при Россельхознадзоре, а также в территориальные органы Россельхознадзора.

До настоящего времени в Россельхознадзор не поступили ответы от Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей и Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Общественным советом при Россельхознадзоре проект карты коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации одобрен (протокол заочного голосования Общественного совета при Россельхознадзоре от 13.09.2017 № 7).

Торгово-промышленная палата Российской Федерации письмом от 12.09.2017 № 05в/0327 проинформировала Россельхознадзор о том, что оценка карт ФОИВ входит в компетенцию исполнителя государственного задания – Института государственного и муниципального управления НИУ «Высшая школа экономики».

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» письмом от 03.10.2017 № 1355 направила в Россельхознадзор замечания и предложения, которые были учтены в проекте карты.

Также Россельхознадзор активно взаимодействовал с Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» при разработке проекта карты.

Таким образом, проект карты разработан с учетом мнений структурных подразделений Россельхознадзора, территориальных управлений Россельхознадзора, Общественного совета при Россельхознадзоре, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». При этом проект карты охватывает наиболее актуальные возможные проявления коррупционных рисков, отражает все возможные административные действия.

На основании вышеизложенного, отчет об оценке коррупционных рисков подтверждает отсутствие коррупционного поведения должностных лиц Россельхознадзора, при осуществлении ими коррупционно-опасных полномочий.

Кроме того, в Россельхознадзоре приняты меры по минимизации и устранению коррупционных рисков при осуществлении коррупционно-опасных функций по представлению государственных услуг (путем частичного исключения личного взаимодействия с гражданами).

Все это свидетельствует о наличии тенденции к снижению коррупционных рисков при реализации Россельхознадзором своих функций, а также о стремлении Россельхознадзора к их искоренению.

На основании оценки коррупционных рисков, включающей проведение мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими Россельхознадзора, деятельность которых связана с коррупционными рисками, Россельхознадзором подготовлены:

1. Проект приказа Россельхознадзора «Об утверждении карты коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации».

2. Проект приказа Россельхознадзора «О внесении изменений в приложение № 1 к приказу Россельхознадзора от 1 декабря 2015 г. № 870 «О перечнях должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

3. Проект приказа «О внесении изменений в Примерный перечень функций Россельхознадзора и его территориальных органов, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, утвержденный приказом Россельхознадзора от 24.10.2013 № 536».

Проекты приказов, указанные в пунктах 2 и 3, предварительно будут рассмотрены на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов.